



עיריית רמת-גן



השירות המשפטי
עיריית רמת-גן
דו"ח מסכם לשנת
2021



תוכן עניינים

5 פתח דבר – היועץ המשפטי לעירייה ומנהל השירות המשפטי

6 אודות השירות המשפטי לעירייה

סקירת פעילות בתחום האזרחי- מנהלי

8 עיקרי הפעילות המשפטית

9 עתירות מנהליות - הליכים משמעותיים

10 מכרזים והתקשרויות

15 זרקור על מכרזים אסטרטגיים

16 חוזים

17 ייעוץ שוטף לאגפי העירייה

סקירת פעילות בתחום התכנון והבניה

19 עיקרי הפעילות המשפטית

21 הליכים משמעותיים

23 ייעוץ שוטף לאגף נכסים

סקירת פעילות התביעה העירונית

25 עיקרי הפעילות המשפטית

26 היקף הפעילות - נתונים מספריים

27 עבירות על חוקי עזר (ברירות משפט)

30 עבירות חניה ונסיעה בנתיב תחבורה ציבורית

32 עבירות על דיני התכנון והבניה

33 הסדרים מותנים

34 צווים מנהליים

35 החלטות בנושא אכיפת עבירות פיצול דירות

סקירת פעילות בתחום "הקורונה"

37 עיקר הפעילות המשפטית

38 נתונים מספריים

38 חוות דעת

התיאור בדוח השנתי מסכם את הנתונים שנצברו במהלך שנת 2021, ונכונים למועד כתיבת שורות הדו"ח, אולם תיתכן סטייה של עד כ-5%. הדו"ח המחייב הוא דוח התלת המוגש למועצת העיר כל רבעון. עוד יובהר כי מעבר לנתונים בדבר התיקים שנפתחו השנה, השירות המשפטי המשיך לטפל בתיקים שנפתחו בשנים קודמות והשטיפול בהם טרם הסתיים.

פתח דבר

השירות המשפטי לעירייה מלווה את פעילות העירייה ביעוץ משפטי שוטף, וכן ביציקת תשתית משפטית איתנה למהלכים ייחודיים ופורצי דרך של הנהלת העיר והעומד בראשה, ראש העיר מר כרמל שאמה הכהן.

שנת 2021 הביאה עמה אתגרים משמעותיים רבים; התמודדות עם החיים 'לצד' מגפת הקורונה כאשר העירייה נמצאת בחזית ומרחיבה את קשת השירותים לתושב מעבר לשירותים 'המסורתיים' שניתנו בעבר, לצד המשך יישום יוזמות בעלות משמעות רבה לפיתוח העיר כגון יישום הסכם הגג לפיתוח מזרח העיר, מאבק על אוניברסיטת בר אילן ב"ועדת הגבולות", קידום הקמת "עמק הבינו-טק", הסכם "רמת-גן-בר אילן 2040", הרחבת מערך שירות התחבורה העירוני ("הסבבוס" ו"הסבבוסקול"), אכיפת הסדר הציבורי באמצעים מתקדמים ועוד.

מהלכים אלה דרשו ליווי משפטי יצירתי ומקיף ובניית תשתית משפטית איתנה.

לצד מתן ייעוץ שוטף לכלל אגפי העירייה, וטיפול במאות תיקים משפטיים (עתירות מנהליות, תובענות ייצוגיות, עררי רישוי והשבחה, אכיפת הסדר הציבורי באמצעות צווים מנהליים והגשת כתבי אישום), השירות המשפטי עבר בשנתיים האחרונות מהפכה תפיסתית, מבנית ומקצועית.

עיקר המהלכים האסטרטגיים שבוצעו בשנתיים האחרונות:

■ **ריכוז כלל העניינים המשפטיים תחת היועץ המשפטי לעירייה** - עניינים משפטיים שטופלו מחוץ לשירות המשפטי רוכזו פנימה, כגון: הסכם הגג, ועדת גבולות, עתירות מנהליות בסוגיות משמעותיות, ליווי מכרזים והתקשרויות, ליווי אגף הנכסים, ופיקוח אקטיבי על תיקים בטיפול עו"ד חיצוניים.

■ **העברת מחלקת המכרזים מאגף הרכש לשירות המשפטי** - ביצוע מכרזים משמעותיים בהיקפים גדולים מאוד, שהביאו ליעילות לשיפור השירות לעירייה ולתושב, ואף להוזלת עלויות.

■ **טיפול משפטי "360 מעלות"** - שינוי תפיסתי ממתן מענה נקודתי ומצומצם בסוגיה שהופנתה, לשירות משפטי מוכוון צוותי עבודה הנותן מענה מקצועי הוליסטי של "360 מעלות" לכל סוגיה משפטית.

■ **ביצוע מכרז פומבי לקבלת שירותים משפטיים** - במסגרתו נבחרו משרדים חיצוניים מצויינים ומגוונים בתחומים השונים, לצד הפחתת המחיר שמשלמת העירייה לשעת ייעוץ משפטי.

■ **גיוס כח אדם איכותי והתמקצעות מתמדת** - גיוס עורכי דין בעלי יכולות אישיות ומקצועיות גבוהות וקיום הכשרות מקצועיות פנימיות וחיצוניות להרחבת והעשרת הידע של עורכי הדין.

כל אלו נעשו כאמור לצד מגיפת הקורונה, אשר זימנה התמודדויות משפטיות בסוגיות שונות; החל מהצורך בתרגום מהיר ומקצועי של תקנות הקורונה (שהשתנו חדשות לבקרים) להנחיות מעשיות בשטח, דרך התווית תשתית משפטית מקצועית לפרויקטים שונים שיזם ראש העיר כגון הנגשת מחשבים ללמידה מרחוק לתלמידי העיר, עובר להתמודדות עם עתירות מנהליות בגין צעדים שננקטו ע"י העירייה לצמצום התחלואה, ועוד. ההתמודדות המקצועית והמהירה של השירות המשפטי עם "העולם המשפטי החדש" שיצרו "דיני הקורונה", הפכה את השירות המשפטי של רמת-גן למקור ידע מקצועי גם עבור רשויות אחרות.

בהזדמנות זו אני מבקש להודות להנהלת העיר ולעומד בראשה, ראש העיר מר כרמל שאמה הכהן, על האמון ומתן הכלים הנדרשים לחיזוק מעמדו ומקומו של השירות המשפטי בעירייה. תודתי גם למנכ"ל העירייה מר מוטי כהן ולגזברית העירייה רו"ח גלית שניידר מימרן, על השותפות לדרך והסיוע בכל שנדרש.

ואחרונים, אך ראשונים בחשיבות, תודתי לעובדות ועובדי השירות המשפטי - עורכות ועורכי הדין והצוות המנהלי - כולם גם יחד. כל נתון מספרי "יבש" המופיע בדוח טומן בחובו שעות רבות של עבודה מאומצת. עוה"ד בשירות המשפטי מתמודדים יום יום עם טובי עורכי הדין בארץ, ועושים זאת בהצלחה רבה. אני בטוח כי גם בשנת 2022 נמשיך בתהליך השיפור וההתמקצעות, ונתמודד בהצלחה עם האתגרים שיזמנו לנו.

בברכה,

סרה פינטו, עו"ד

היועץ המשפטי לעירייה

ומנהל השירות המשפטי

תפקיד השירות המשפטי לעירייה

השירות המשפטי הינו למעשה "משרד עורכי הדין" הפנימי של העירייה, המלווה את כלל פעילותה. השירות המשפטי עוסק בכלל תחומי המשפט המנהלי האזרחי והפלילי; תכנון ובניה, מכרזים והתקשרויות, ליטיגציה מנהלית ואזרחית, גבייה וארנונה, חוקי עזר, מקרקעין, משפט פלילי (התביעה העירונית), חופש המידע, הגנת הפרטיות, ועוד. בראש השירות המשפטי מכהן היועץ המשפטי לעירייה, המשמש גם כמנהל השירות המשפטי. בשירות המשפטי כארבעים עובדים; 23 עורכי דין, 3 מתמחים, כלכלנית, ואנשי צוות מנהלי. עורכי הדין בשירות המשפטי מלווים את כלל פעילות העירייה, ומייצגים בהליכים המשפטיים השונים; עתירות מנהליות, תביעות כספיות, תובענות ייצוגיות, עררי רישוי והשבחה, הגשת כתבי אישום בגין עבירות על חוקי העזר ודיני התכנון והבניה וניהול ההליך המשפטי בבית המשפט לעניינים מקומיים ועוד.

בשנתיים האחרונות חל שינוי תפיסתי בנוגע לתפקידו של השירות המשפטי בעיריית רמת-גן:

- משירות משפטי "נסוג" המעורב באופן חלקי ומצומצם בענייני העירייה ונתן מענה נקודתי לסוגיות המופנות אליו, עברנו לתפיסה של שירות משפטי מעורב הנותן מענה מקיף, יצירתי ומקצועי לכל סוגיה.
 - משירות משפטי נעדר מבנה ארגוני סדור של צוותי עבודה בתחומים השונים, ומשיטת עבודה בה כל עו"ד נותן מענה בתחום סמכויות מגודר ומצומצם, מעבר למבנה ארגוני של צוותי עבודה, בהתאם לתחומי ההתמחות השונים, אשר ישלימו את העבודה אחד של השני ויתנו מענה מלא לכל סוגיה.
 - משירות משפטי שלא פיקח באופן אקטיבי על תיקים שנמצאים בטיפול עורכי דין חיצוניים, מעבר לתהליך של פיקוח ובקרה אקטיביים על תיקים הנמצאים בטיפול חיצוני, נכתב נוהל עבודה סדור, וכל תיק שנמצא בטיפול חיצוני מלווה באופן פעיל ע"י אחד מעורכי הדין הפנימיים בשירות המשפטי.
- במהלך שנת 2021 שמנו דגש על התפתחות מקצועית של עורכי הדין וקיימנו סבב הרצאות העשרה. בכל מפגש, עו"ד מהשירות המשפטי העביר הרצאה מקצועית בתחום בו הוא עוסק בפני יתר עורכי הדין בשירות המשפטי. כך למשל קיימנו הרצאות בנושא תמ"א 38, "ניסיון רע" במכרזים, דיני 'קורונה', תובענות ייצוגיות ועוד.
- לצד ההרצאות הפנימיות קיימנו הרצאות העשרה ותוכן של מרצים מן החוץ; הרצאה מעמיקה בנושא תקנות סדר הדין האזרחי החדשות, הרצאה בנושא הסכם הגג ופיתוח מזרח העיר, הרצאה בנוגע לחוק למניעת הטרדה מינית, וכן הרצאה מעוררת השראה של מר רן ניטקה - אומן פייסול בבלונים שהתעורר בשל מחלה - על הדרך שלו להתגבר על כל מכשול ולהפוך אותו לאתגר.

תרשים המבנה הארגוני





משפט אזרחי ומנהלי

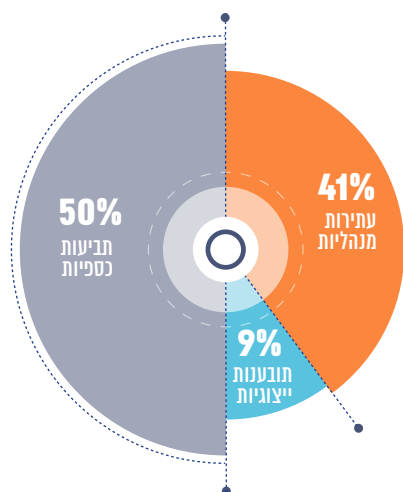
משפט אזרחי ומנהלי

תחום המשפט המנהלי והאזרחי הוא התחום הרחב ביותר החולש על דינים משפטיים רבים. עורכות ועורכי הדין בשירות המשפטי מטפלים בעתירות המנהליות המוגשות נגד העירייה או על ידי העירייה, תובענות כספיות, תובענות ייצוגיות, ליווי מכרזים וקולות קוראים, עריכת חוזים והתקשרויות, חיקוק חוקי עזר, ליווי ומתן חוות דעת למועצת העיר, הנהלת העיר והועדות השונות. כמו כן, עוה"ד מעניקים ייעוץ משפטי שוטף לכלל אגפי העירייה בסוגיות שונות כגון: רישוי, שילוט, דיני עבודה, חופש המידע, הגנת הפרטיות ושמירה על מאגרי מידע, סוגיות הקשורות במערכת החינוך והרווחה ועוד. בתיקים אשר נדרשת מומחיות ייחודית ממונה עורך דין חיצוני כאשר עורכי הדין בשירות המשפטי שותפים לתיק ומלווים את התהליך.

עיקרי הפעילות בתחום המשפט המנהלי והאזרחי בשנת 2021:

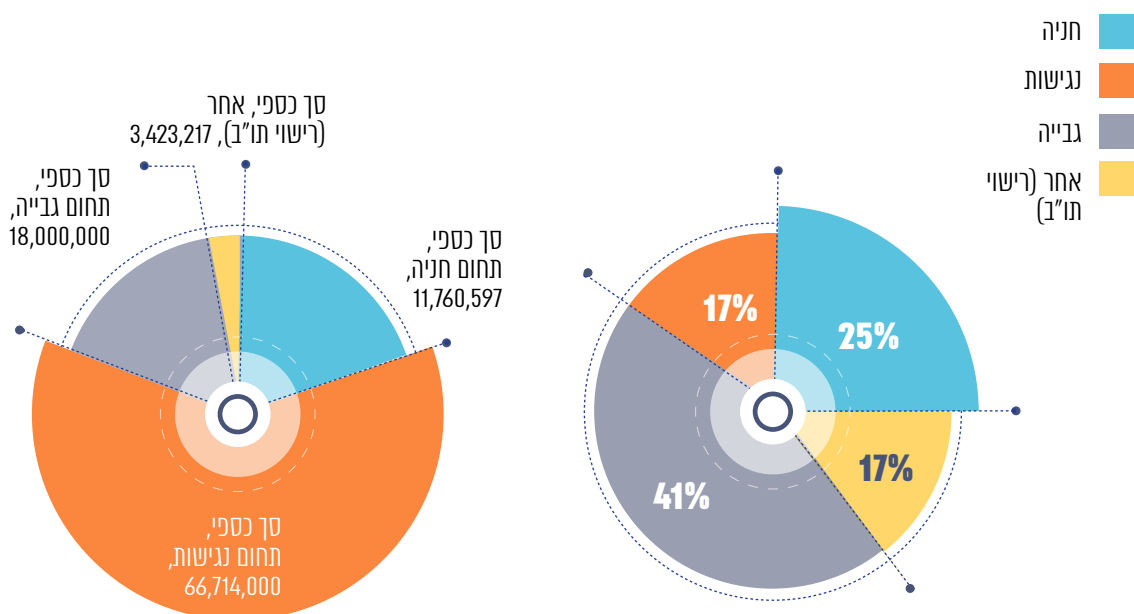
ליטיגציה אזרחית ומנהלית ללא הליכים פלייליים

- 53 עתירות מנהליות
- 12 תובענות ייצוגיות בסכום כולל של 99,897,814 ₪
- 64 תובענות כספיות בסכום כולל של 111,612,175 ₪



פילוח מספר הליכים אזרחיים ומנהליים

פילוח נושאי התובענות הייצוגיות – לפי מספר הליכים ולפי סכום ההליכים



עתירות מנהליות – הליכים משמעותיים

להלן נביא דוגמאות לעתירות ותובענות מרכזיות בהן הייתה מעורבת העירייה

■ **עתירה כנגד ההחלטה על הסרת מיצג פוגעני מאוסף תערוכה במוזיאון רמת-גן** (עת"מ 56535-12-21 ריב ואח' נ' ראש עיריית רמת-גן, ואח') בית המשפט דחה עתירה בסוגיה עקרונית שהוגשה כנגד ההחלטה להסיר מיצג שיש בו משום חשש לפגיעה בערכים מוגנים וברגשות הציבור. העתירה הוגשה ע"י האגודה לזכויות האזרח והאמן דוד ריב כנגד ראש העיר, העירייה ומוזיאון רמת-גן שהינו מוזיאון עירוני, בטענה כי ראש העיר חרג מסמכותו, וכי יש לפסול את החלטת הוועד המנהל של המוזיאון בנוגע להסרת התמונה. **בית המשפט אימץ את עמדת העירייה וקבע כי ראש העיר לא חרג מסמכותו כאשר הביע את עמדתו המפורשת כנגד הצגת היצירה, וכי הוועד המנהל של המוזיאון קיבל את ההחלטה בסמכות.**

■ **עתירה בנוגע להתקנת פאנלים סולאריים על גג בית ספר** (עת"מ 70305-10-21 ענו ואח' נ' עיריית רמת-גן ואח') עיריית רמת-גן חרטה על דגלה להוביל ולהיות שותפה למאמץ הלאומי והעולמי למעבר לאנרגיה ירוקה. לפיכך קידמה העירייה פרויקט רחב היקף להתקנת מערכות סולאריות על גגות מבני ציבור. כנגד מהלך זה הוגשה עתירה אשר ביקשה לדחות את ביצוע הפרויקט ולקבוע תנאים שונים לביצועו. לאחר דיון נקבע כי העירייה רשאית להמשיך בביצוע הפרויקט, כאשר היא תפעל בהתאם לחוות דעת המומחה שנשכר מראש ע"י העירייה בתיאום עם ועד ההורים. בכך הוסר המכשול המשפטי והתאפשר קידום הביצוע לפי התכנון המקורי.

■ **עתירת העירייה לבג"צ בנוגע לבקשת העירייה להפחתת הארנונה למגורים** (בג"צ 1749/21 כרמל שאמה ועיריית רמת-גן נ' שר האוצר ושר הפנים) עיריית רמת-גן ביקשה להוזיל את הארנונה למגורים, וזאת כחלק מתפיסת העולם של הנהלת העיר והעומד בראשה, ולאור ההתנהלות הכלכלית היעילה של העירייה. משרד הפנים אישר את הבקשה, אולם משרד האוצר לא השיב לבקשה. העירייה עתרה לבג"צ בנושא. משרדי הממשלה טענו כי הארנונה ברמת-גן אינה גבוהה מהערים אליהן משווים אותה. **בית המשפט לא התערב בשיקולי המשרדים לדחות את הבקשה, אולם הורה למשרדים לחשוף בפני עיריית רמת-גן את הנתונים לפיהם הגיעו המשרדים לעמדה כי הארנונה ברמת-גן אינה גבוהה באופן המצדיק את אישור הבקשה להפחתת הארנונה לעמדתם.**

■ **שלוש עתירות של קבוצת כדורסל בנוגע לתבחיני התמיכות בספורט** עיריית רמת-גן תומכת בפעילות ספורט, רווחה וחינוך בלתי פורמאלי בהתאם לתבחיני תמיכות שנקבעו ואושרו במועצת העיר. תבחיני התמיכה בספורט נקבעו תוך דגש על העקרונות של עידוד ספורט נשים, חיזוק קבוצות הנוער והנחה בתשלום השנתי לתושבי העיר. קבוצת הכדורסל הפועל ר"ג-גבעתיים הגישה מספר עתירות בניסיון לתקוף את תבחיני התמיכות וההליכים הנלווים אליהם. **העתירות כולן נדחו או נמחקו, כאשר בית המשפט אימץ את עמדת העירייה ולא מצא כי הרשות פעלה שלא כדין ו/או חרגה מגדר סמכותה.**

■ **עתירה בנוגע להצטרפות העירייה לאיגוד ערים לוטרניריה** (עת"מ 28097-11-20 וולנובסקי ואח' נ' עיריית רמת-גן ואח') לצורך שיפור השירות לתושבים ושדרוג רווחת בעלי החיים בעיר, החליטה עיריית רמת-גן להצטרף לאיגוד ערים אזורי לוטרניריה. במסגרת זו נחתם הסכם הכולל הקמת כלביה חדשה ובית חולים וטרנירי חדשני. כנגד החלטה זו הוגשו שתי עתירות. לאחר שהעירייה הציגה את עבודת המטה המקצועית והמקיפה שנעשתה בעניין טרם קבלת ההחלטה, **בית המשפט המליץ לעותרים למשוך את עתירתם. בכך הוסר המכשול המשפטי ונסללה הדרך להצטרפות הרשות לאיגוד ולשיפור רווחתם של בעלי החיים ותושבי העיר.**

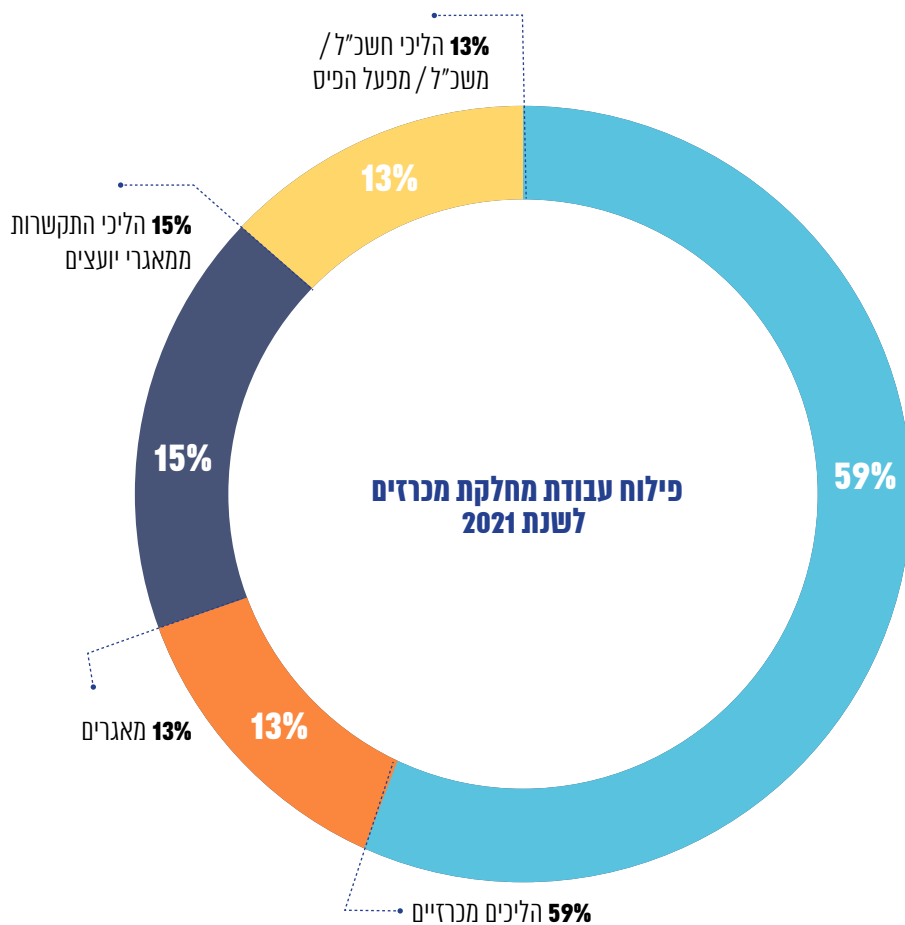
■ **עתירה לבג"צ כנגד החלטת מועצת הרבנות הראשית על מינוי רב רושם נישואין ללא היועצות עם העירייה** (בג"צ 3893/20 עיריית רמת-גן נ' מועצת הרבנות הראשית לישראל ואח') מועצת הרבנות הראשית החליטה למנות רב רושם נישואין ללא היועצות עם ראש העיר ובניגוד לעמדת העירייה ובכך גם להביא לסיום כהונת הרב המכהן. העירייה טענה כי נפלו פגמים מהותיים בקבלת ההחלטה ודרשה לבטלה ולאפשר לרב המכהן להמשיך בתפקידו, עד למינוי רב עיר קבוע בהתאם לפרוצדורה הקבועה בחוק. בסיום ההליך המשפטי הושג הסדר מוסכם שענה על דרישות עיריית רמת-גן, לפיו הרב המכהן (כבוד הרב כ"ץ) ימשיך לכהן כרב רושם נישואין וזאת עד למינוי רב עיר קבוע בהתאם למנגנון שבדין ובשיטת העירייה.

מכרזים והתקשרויות

מחלקת מכרזים והתקשרויות מעניקה ייעוץ משפטי שוטף לכלל מחלקות ואגפי העירייה. המחלקה מלווה את תהליכי המכרז וההתקשרות משלב אפיון הצרכים, התקשרות עם יועצים מקצועיים, דרך כתיבת המכרז או "קול קורא", ליווי ההליך התחרותי, מתן חוות דעת מקצועיות, בחינת פטורים כגון 'ספק יחיד' וכו'. המחלקה מלווה את עבודת ועדת המכרזים, ועדת השלושה וועדת ההתקשרויות, ומטפלת בעריכת החוזים בין העירייה ובין צדדים שלישיים. הליווי המשפטי הינו מקיף וכולל את כל שלבי ההליך התחרותי, ההתקשרות, וייצוג העירייה בבתי המשפט במקרים של מחלוקות המגיעות לפתחו של בית המשפט.

עיקרי התוצרים של מחלקת המכרזים בשנת 2021:

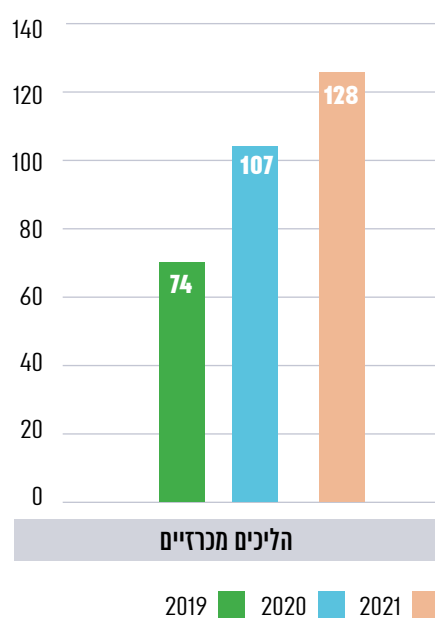
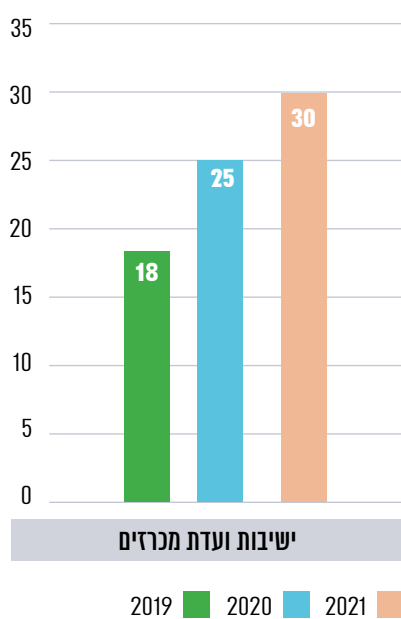
- קיום **128** הליכים מכרזים (כולל מכרזים, ספקים יחידים וקולות קוראים)
- בדיקת **289** הצעות במכרזים
- ליווי **30** ישיבות של ועדות מכרזים
- הקמת **28** מאגרי יועצים בשנת 2021, וסה"כ 117 מאגרים יועצים (בשנים 2020-2021)
- בדיקת **450** בקשות להכלל במאגרים
- אישור **200** יועצים חדשים למאגרים השונים
- ניהול **31** הליכים מתוך מאגר היועצים לקביעת התקשרות
- בחינת **27** הליכי חשכ"ל/משכ"ל/ מפעל הפיס





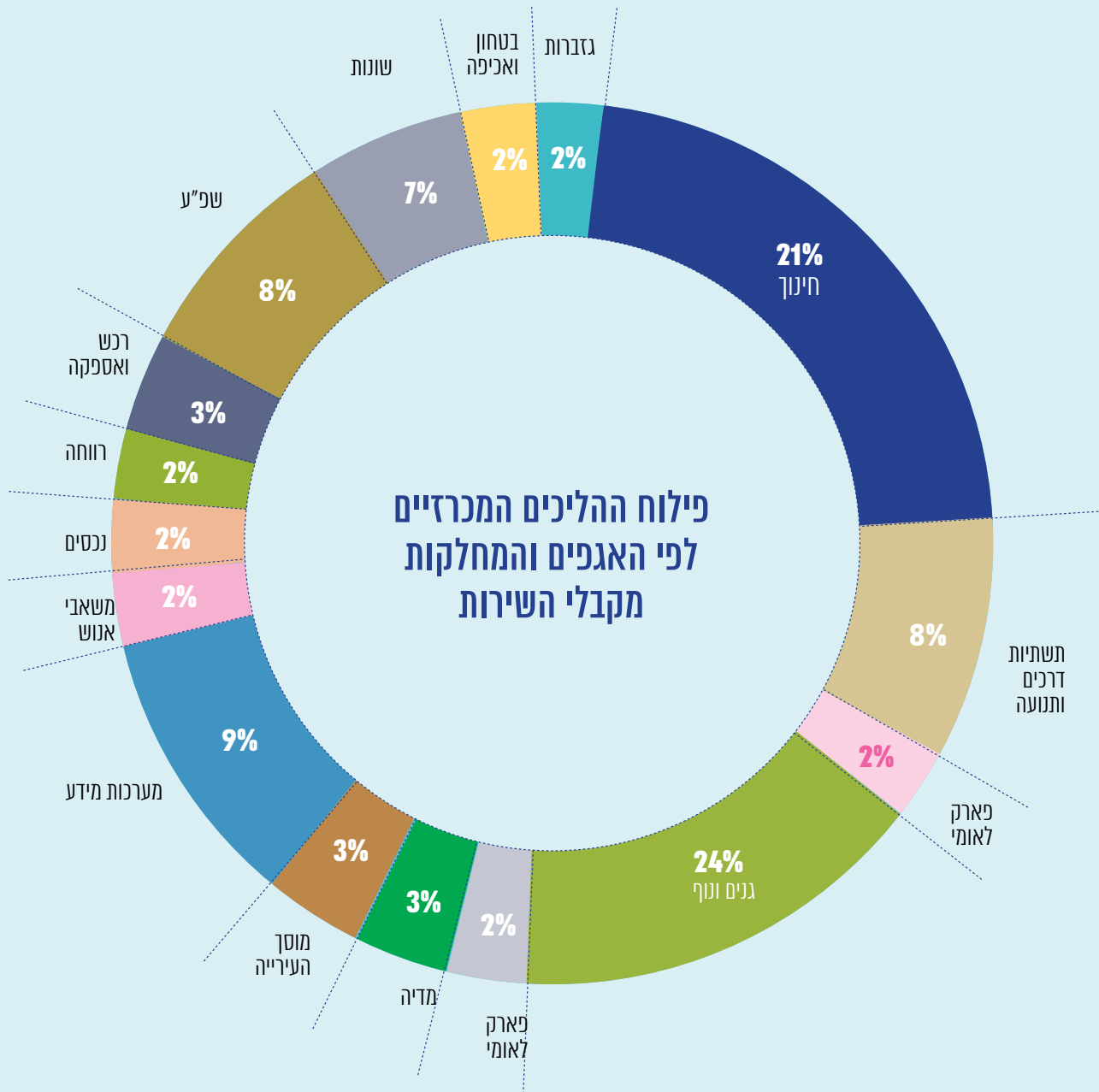
מכרזים והליכים מתוך מכרז (קולות קוראים וספקים יחידים)

בשנת 2021 פורסמו 128 הליכים מכרזיים, לעומת 107 הליכים מכרזיים בשנת 2020 (גידול של כ-20%). בהתאמה, בשנת 2021 התקיימו 30 ישיבות מכרזים, לעומת 25 ישיבות בשנת 2020. בשנתיים האחרונות, החל מהמועד בו עברה מחלקת המכרזים לפעול תחת השירות המשפטי, חל גידול ניכר בהיקף ההליכים. הנתונים מלמדים על גידול של 20% בשנת 2021 ביחס לשנת 2020, וגידול של כ-70% ביחס להליכים שננקטו בשנת 2019.



פילוח ההליכים המרכזיים לפי האגפים והמחלקות מקבלי השירות

מקבלי השירותים המרכזיים: מחלקת גנים ונוף 24%, אגף החינוך 21%, אגף מערכות מידע 9%, אגף שפ"ע 8%, אגף התשתיות, דרכים ותנועה 8%.



הקמת מאגרים להתקשרויות לביצוע עבודה הדורשת ידע ומומחיות (מאגרי יועצים)

באוגוסט 2016 פרסם משרד הפנים נוהל חדש להעסקת יועצים: "נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים בפטור ממכרז".

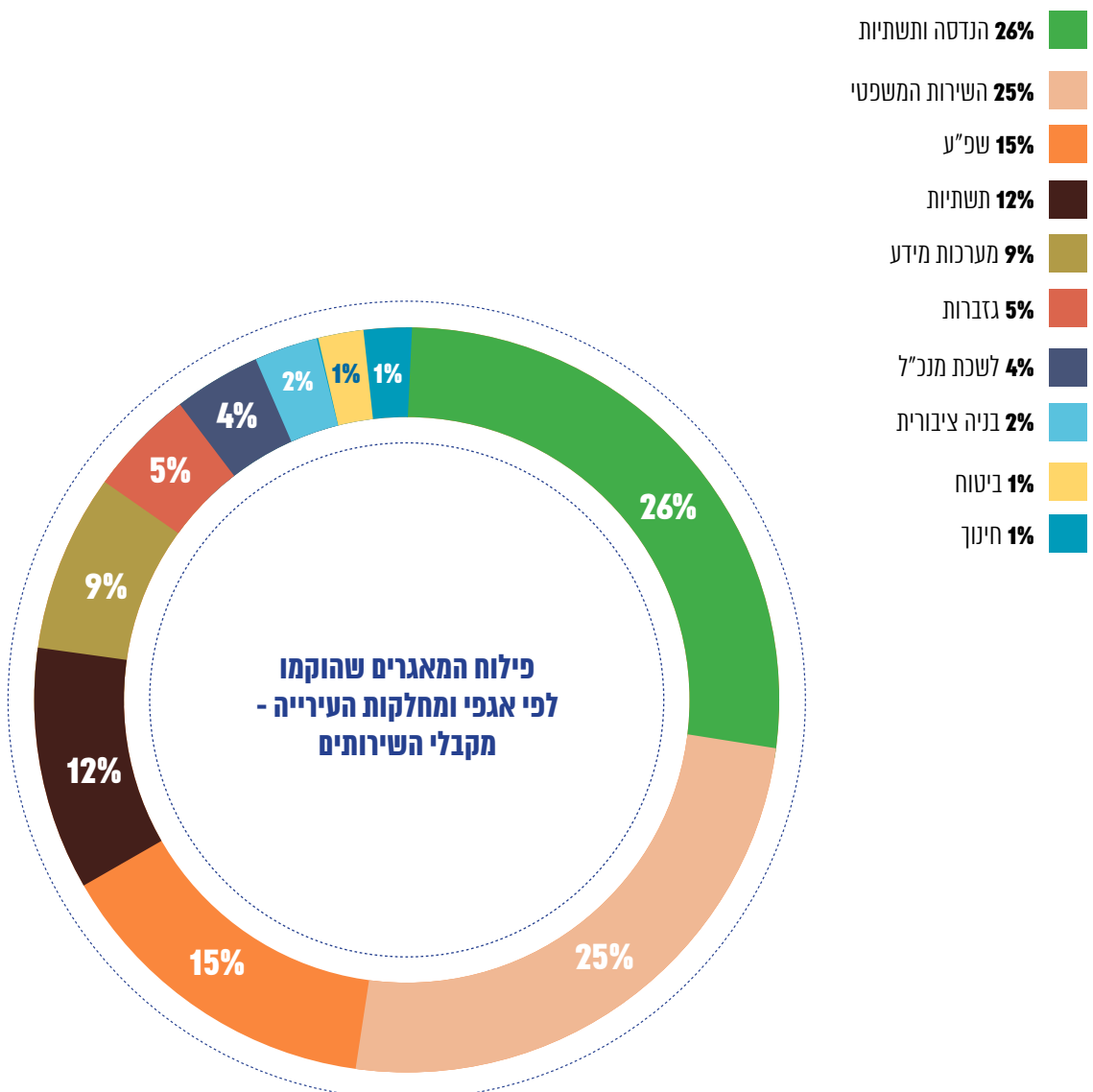
הנוהל ביקש לקבוע כללים בנוגע להעסקת יועצים בפטור ממכרז לפי סעיף 8(8) לתקנות העיריות מכרזים ומחייב הקמת מאגרים להתקשרויות.

הנוהל נכנס לתוקף בינואר 2018 אולם עד לשנת 2020 העירייה לא הקימה ולא הפעילה מאגרי יועצים להתקשרויות. בשנת 2020 עם מעבר מחלוקת מכרזים והתקשרויות לשירות המשפטי, החל תהליך אינטנסיבי של הקמת מאגרים בתחומים השונים, כאשר סה"כ הוקמו כ-117 מאגרים.

בשנת 2021 הושם דגש על שימוש וניהול הליכי ההתקשרות ממאגרים קיימים, ביחוד לאגף הנדסה, תכנון, בניה ציבורית ותשתיות. מאגר היועצים אפשר את הגמישות להתאמת היועצים והצרכים ביחס לכל פרויקט ופרויקט. בנוסף, הורחבו מאגרי היועצים לתחומים כדוגמת אסטרטגיה, שיתוף ציבור, עיר חכמה, ייעוץ כלכלי וכיו"ב.

פילוח 117 המאגרים שהוקמו, לפי אגפי ומחלקות העירייה – מקבלי השירותים

30 מאגרים הוקמו עבור אגף הנדסה והתכנון, 29 מאגרים הוקמו עבור השירות המשפטי, 18 מאגרים הוקמו עבור אגף שפ"ע, 14 מאגרים הוקמו עבור אגף התשתיות (חשמל ומאור, אחזקת דרכים, ניקוז ותיעול), 11 מאגרים הוקמו עבור אגף מערכות מידע, 6 מאגרים הוקמו עבור אגף הגזברות, 5 מאגרים הוקמו עבור לשכת מנכ"ל, 2 מאגרים למחלקת בניה ציבורית, מאגר אחד לחינוך ומאגר אחד לביטוח.

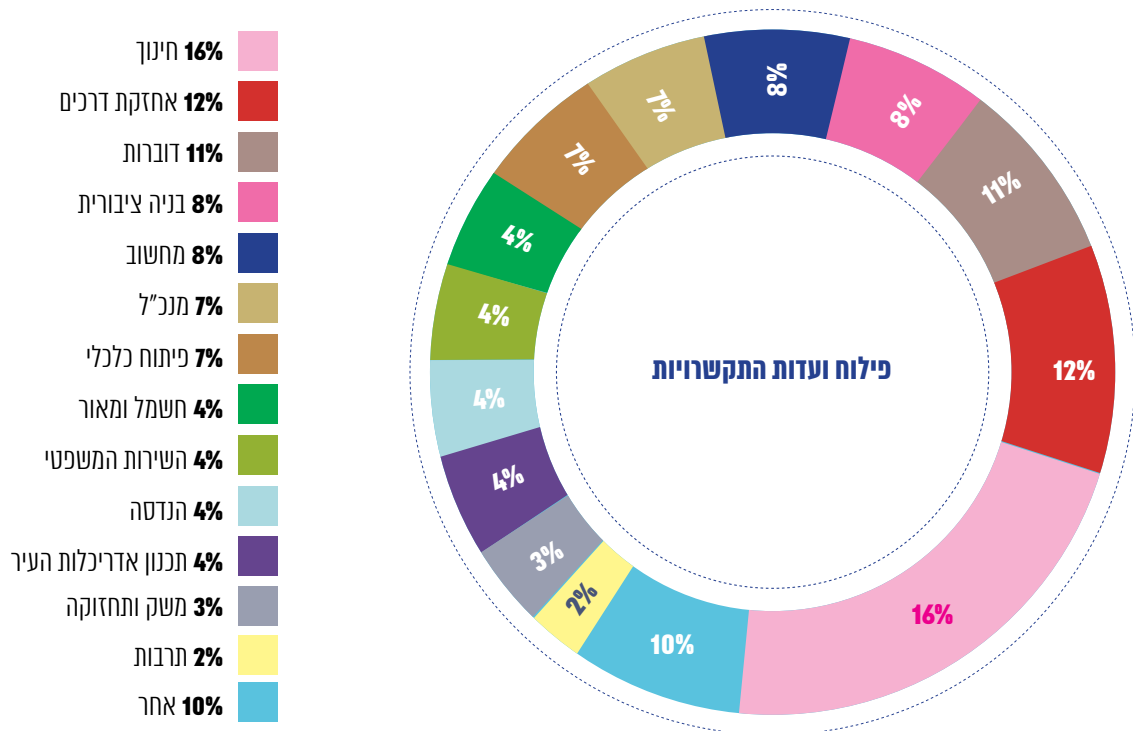


ועדות התקשרויות



החל משנת 2020 הוסדרה עבודת ועדת ההתקשרויות לצורך דיון וקבלת החלטות בסוגיות שונות העולות בקשר עם ההתקשרויות הרבות של העירייה עם צדדים שלישיים. הועדה דנה בסוגיות שונות כגון שינויים בהתקשרות, התקשרויות בפטור הליכי מנהל הרכש של החשב הכללי (חשכ"ל) והשלטון המקומי (משכ"ל), התקשרויות בחירום וכיו"ב. בשנת 2021 הוסדר אופן העברת הבקשות לוועדה ודינויה. בעקבות מהלכים אלה, מודעות האגפים ביחס להסדרת הליכי ההתקשרות והפיקוח עלתה משמעותית, ותרמה תרומה משמעותית לניהול הליכים תקינים ועמידה בדרישות התקנות ובדרישות המהותיות לשקיפות, יעילות, תחרות והגינות.

פילוח 82 ועדות התקשרויות לפי אגפים ומחלקות העירייה



זרקור על מכרזים אסטרטגים

מערכות מידע לניהול הרשות המקומית (מכרז 05/2021)

מכרז אסטרטגי לניהול מערכות המידע המרכזיות של הרשות. המכרז מורכב ממספר פרקים, כאשר כל מערכת עומדת בפני עצמה ויש צורך במתן מענה לאגפים שונים באפיון הצרכים. מכרז זה דרש הסכם ייחודי שיענה על צרכי הרשות בטווח הארוך, הכולל שינויים מבניים וגמישות בהפעלת המכרז, עדכוני מערכת והבטחת חובות הספק ביחס לרשות תוך חשיבה לעניין צמצום עלויות פיתוח לרשות.

עמדות טעינה לרכבים חשמליים (מכרז 16/2021)

במסגרת חדשנות עירונית, העירייה יצאה למכרז להקמה ותפעול עמדות טעינה בעיר. השירות המשפטי נדרש להתגבר על קושי מנהלי בתחום החניה וכן ליווי של הצוות המקצועי בבניית מנגנון איכותי לצורך מקסום תפוקת העירייה מהמכרז ביחס להצבת כמות מקסימלית של עמדות טעינה מהירות בעיר. הליך המכרז טרם הסתיים, והגשו מספר הצעות אשר המובילות ביניהן מטיבות עם העירייה ועונות לצורך בקידום הנושא בתחום.

אספקת שירותים סלולריים במתווה ליסינג לעירייה (מכרז 27/2021)

מכרז זה משנה את תפיסת הרשויות ביחס להתקשרות לרכישת שירותים סלולריים; מעבר לקבלת שירותים בליסינג כאשר כלל האחריות על ספק השירותים. השיטה החלה כחדשנית במשרדים ממשלתיים ועד למכרז זה טרם נעשה הדבר ברשויות מקומיות. השירות המשפטי ליווה והתווה את מבנה מכרז המסגרת והסכם הליסינג, קביעת אחריות הספק, קביעת מפרט ורמת השירותים, והבטחת יעילות כלכלית.

מענה טכנולוגי ותפעולי לאכיפה ופיקוח (מכרז 03/2021)

העירייה יצאה למכרז מערכות אכיפה אחוד הכולל את כלל השירותים הנדרשים בתחום מקצה לקצה. השירות המשפטי ליווה תהליך של אפיון והגדרת הצרכים, וכן קיום מכרז שיאפשר לעירייה לקבל את מירב הפיתוחים הנדרשים כחלק מהתייבויות הספק וללא עלות נוספת. המכרז הצריך התמודדות עם איזון משפטי ומעשי ראוי בין הצורך שלא לאבד מידע מידע ופיתוח טכנולוגי שפותח בעבר, וזאת תוך עמידה על תחרות שווה בין המציעים.

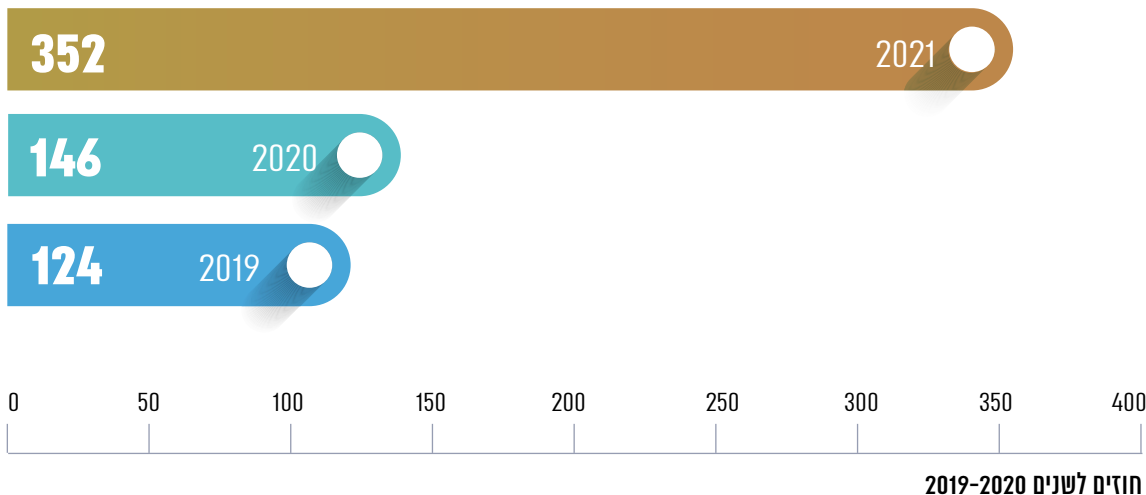
אספקה והתקנה של מתקני כושר, משחק ופנאי (מכרז 06-2019)

מכרז מסגרת לקבלת שירותים להקמת גינות, הצבת מתקני משחק, מתקני כושר ומתקני 'נינג'ה' באיכות גבוהה לרווחתם של תושבי העיר והמשתמשים בגנים הציבוריים. השרות המשפטי ליווה את הליך המסגרת וכן יצר הליך לכל גינה בנפרד: אפיון הצרכים, כתיבת ההליך, ליווי ועדת האיכות, קביעת הזוכה ועריכת החוזה, וזאת לצורך מקסום ואבטחת איכות ועמידה ביעדי הפיתוח של העיר בפרויקטים לשדרוג הגינות. ההליך יצר הד ברשויות מקומיות מקבילות ומבוצע היום באותו המבנה ברשויות נוספות. **סה"כ בוצעו בשנים 2020-2021 28 הליכים במכרז זה, ונכון למועד כתיבת שורות אלה אנו בעיצומו של פרסום הליך נוסף בנושא.**



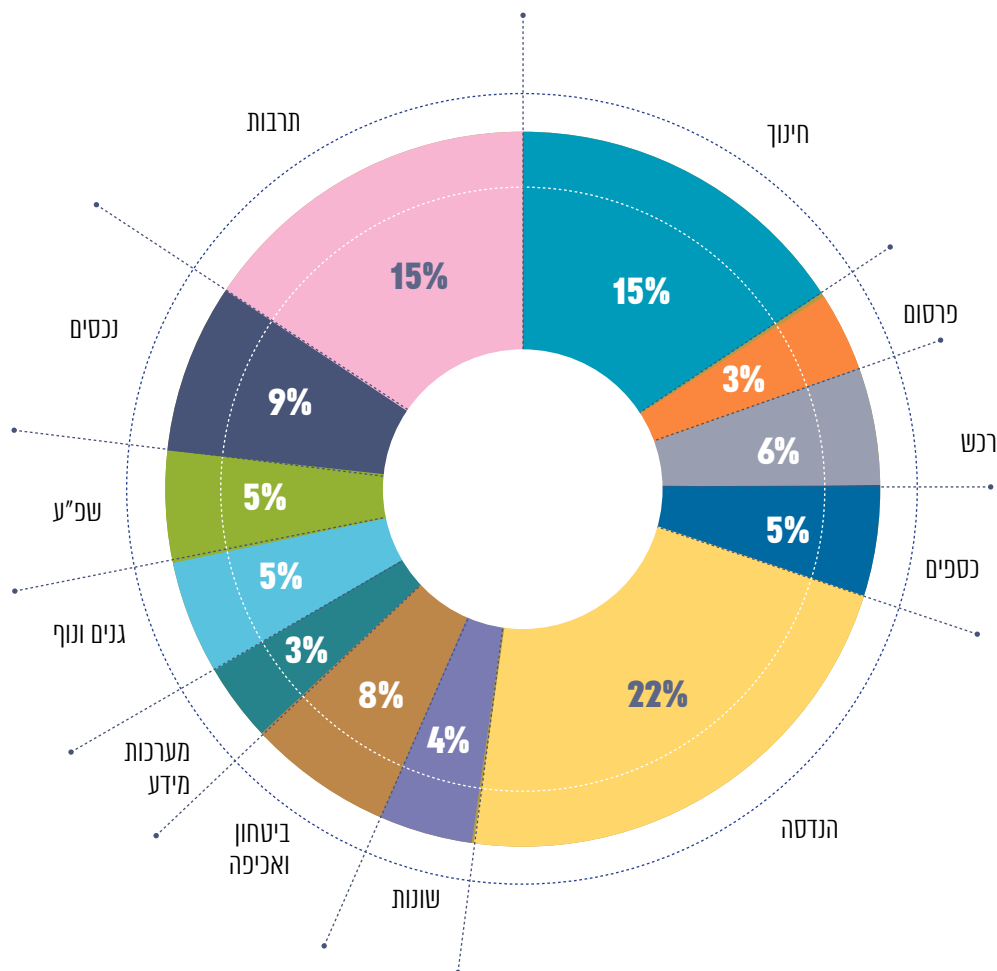
עריכת חוזים

השירות המשפטי מלווה את כלל אנגפי ומחלקות העירייה בהתקשרויות והחוזים שעורכים עם צדדים שלישיים. בשנת 2021 השירות המשפטי ערך 352 חוזים.



פילוח 352 החוזים שנערכו לפי אנפים ומחלקות העירייה - מקבלי השירות

הנדסה; 79; חינוך; 53; תרבות; 53; נכסים; 32; בטחון ואכיפה; 28; רכש; 23; שפ"ע; 18; גנים ונוף; 16; כספים; 16; מערכות מידע; 11; פרסום; 9; אחרים; 14.



תחומי התמחות אזרחי מנהלי

עורכי הדין העוסקים בתחום המשפט המנהלי והאזרחי מעניקים ייעוץ משפטי שוטף לכלל אגפי העירייה.

נציין מספר נקודות בולטות במיוחד, מעבר לכלל העשייה השוטפת:

חופש המידע

השירות המשפטי מייעץ לממונה על חופש המידע בעירייה ולמחלקת חופש המידע, לגבי בקשות המוגשות לקבלת מידע הדרושות ייעוץ משפטי, וכן לפרסומים באתר העירוני ובמדיה החברתית בהם נדרש ייעוץ משפטי.

הגנת הפרטיות

השירות המשפטי מייעץ לממונה על אבטחת מידע וליתר מחלקות העירייה, לגבי בקשות המוגשות מגופים שונים לקבלת מידע ממאגרי המידע המצויים בבעלות העירייה ובכל מקרה בו עולות שאלות בתחום הגנת הפרטיות ואבטחת המידע. כמו כן נציג השירות המשפטי לוקח חלק בוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים ומעניק חוות דעת בנושא.

ליווי פעילויות מיוחדות

השירות המשפטי מלווה ומתווה מנגנונים חוקיים לפעילויות יזומות של הרשות שנועדו לתת לתושבים שירותים נרחבים מאלו שהיו בעבר. כך למשל השירות המשפטי ליווה את הוועדה שהוקמה לבדיקת התלונות בנוגע לתאגיד המים, וכן ליווה את הקמת הוועדה שפיקחה על פרויקט הנגשת מחשבים לתושבים בתקופת הקורונה. השירות המשפטי ליווה את הליך עיגון הצורך, קביעת המסלול המשפטי, ההתקשרויות, התבחינים, ומתן חוות דעת משפטיות.

חינוך

השירות המשפטי מעניק ייעוץ משפטי באשר לחובות בתי ספר, העסקת מורים, שיבוץ ילדים בנסיבות שונות, עריכת שימועים, התראות לפני הגשת כתבי אישום, הגשת כתבי אישום לאכיפת חוק לימוד חובה, ייצוג בבתי משפט ועוד.

תמיכות

השירות המשפטי מלווה את ועדת התמיכות בקביעת התבחינים, מתן חוות דעת משפטיות, אישור התבחינים במועצת העיר וכן ייצוג בעתירות בנושא. השירות המשפטי ליווה בשנה הנוכחית את כתיבת ועדכון תבחיני הספורט לקידום מטרות העיר תוך חיזוק קבוצות הנוער והנשים, וטיפול ב-5 עתירות מנהליות שהוגשו בנושא.

נגישות

העירייה פועלת להנגשת השירותים העירוניים במלואם והנגשת המרחב הציבורי. השירות המשפטי מלווה את מחלקת הבניה הציבורית ואגפים נוספים העוסקים בנושא, נותן חוות דעת מקצועיות על השינויים בחקיקה בנושא, מטפל במכרזים ובתקשרויות לביצוע עבודות נגישות, ומייצג בתובענות ייצוגיות המוגשות בתחום.

ייעוץ וחקיקה

השירות המשפטי מטפל בכתיבת חוקי העזר, תיקונים ועדכונים כך שיתאימו למציאות של ימינו. הטיפול מתחיל בניסוח חוק העזר, העלאה לאישור מועצת העיר, טיפול מול משרדי הממשלה, ייצוג העירייה בוועדות הכנסת כאשר נדרש אישור, פרסום ברשומות והטמעת היישום של חוק העזר החדש.

משאבי אנוש

השירות המשפטי מלווה הליכים לקליטת עובדים וכן במקרה הצורך הליכים הקשורים בסיום העסקת עובדים בעירייה. השירות המשפטי מלווה תביעות והליכים משמעתיים וכן טיפול בתלונות שונות הקשורות בהעסקה וכיו"ב.

גבייה וארנונה

בעקבות פרוץ מגפת הקורונה, נתקבלו בקשות להנחה בארנונה (הנחות עפ"י מבחן הכנסה, הנחות "נזקק", והנחות לעסקים מכח תיקוני החקיקה), וכן בקשות נוספות למיציא זכויות להפחתת חיובי תשלום הארנונה. השירות המשפטי מלווה את ועדת הנחות ארנונה ונותן חוות דעת בנושא. השירות המשפטי טיפל בשנה זו בהגשת עתירה לבב"צ העוסקת בבקשת העירייה להפחתת הארנונה למגורים.

רווחה

אגף הרווחה קיבל משמעות נוספת בתקופת התפשטות הקורונה ונאלץ להתמודד עם אתגרים מיוחדים, המזמנים גם קשיים משפטיים. כך למשל פעל השירות המשפטי מול המוסד לביטוח הלאומי בכדי שאגף הרווחה יוכל לעשות שימוש במידע אודות קשיים מקבלי קצבת הבטחת הכנסה לצורך הנגשת סיוע מיוחד בתקופת הקורונה.

קידום עסקים

השירות המשפטי מעניק שירותי ייעוץ וליווי למחלקת קידום עסקים, לרבות השתתפות בוועדת רישוי עסקים, ופועל לתיאום בין מערכות חוקים שונות הנוגעות לעסקים בתחום תכנון ובניה: רישוי ופיקוח ובתחום חוקי העזר: שילוט, ניקיון ואיכות סביבה, גבייה וארנונה. כמו כן, השירות המשפטי ייעץ ומלווה יוזמות למיזמים חדשים הנוגעים לעסקים.

שיפור פני העיר

השירות המשפטי מייעץ לאגף שפ"ע בנושאי וטרניריה, רעש, אגרנות (כולל פנייה לבתי המשפט לינוי בית האגון בעת הצורך), חצרות בתים וכריתת עצים במרחב הפרטי והציבורי בהתאם לפקודת היערות. כך למשל חוות דעת שניתנה בקשר להשגה על החלטת פקיד היערות הארצי בדבר כריתת עצים לצורך עבודת הרכבת הקלה.

תכנון ובניה

תכנון ובניה

תחום התכנון והבניה הוא אחד מתחומי המשפט המורכבים ביותר שישנם, בין היתר לאור העובדה שהוא מאגד בתוכו מספר תחומים משפטיים: המשפט המנהלי, המשפט האזרחי והמשפט הפלילי.

תחום התכנון והבניה מתבסס על חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן: "החוק"). החוק מסדיר את פעולתם של כלל מוסדות התכנון בישראל – החל מהרמה המקומית לארצית, וכולל בחובו את נושאי ועדות הערר, תכניות המתאר (ארציות, מחוזיות ומקומיות), סלילת דרכים, שימור אתרים, נגישות וכיו"ב.

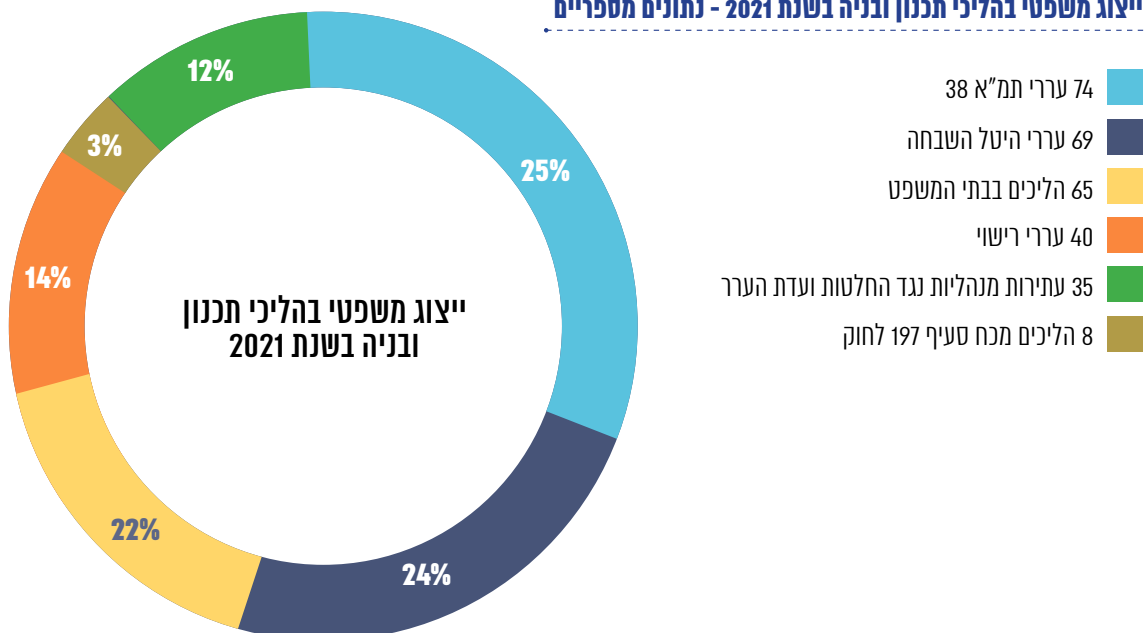
השירות המשפטי מטפל ומייצג בתחומים שונים ומגוונים בתכנון ובניה, לרבות בתביעות מורכבות לפיצויים בגין ירידת ערך למקרקעין (תביעות 197 לחוק התכנון והבניה), בענייני רישוי לפרויקטים בתחום הנדל"ן, טיפול בהתנגדויות ועררים של פרויקטים נדל"ניים בהיקפים משמעותיים, בהיטלי השבחה ועוד.

בשירות המשפטי עורכי דין אשר צברו ניסיון רב שנים בתחום התכנון והבניה, ומטפלים בכל העניינים הקשורים לתחום זה, החל מהייעוץ השוטף לאגף ההנדסה, דרך ליווי ישיבות מליאת ועדת התכנון והבניה, ועדת המשנה ורשות הרישוי ועד לייצוג העירייה בפני ועדות הערר ובתי המשפט.

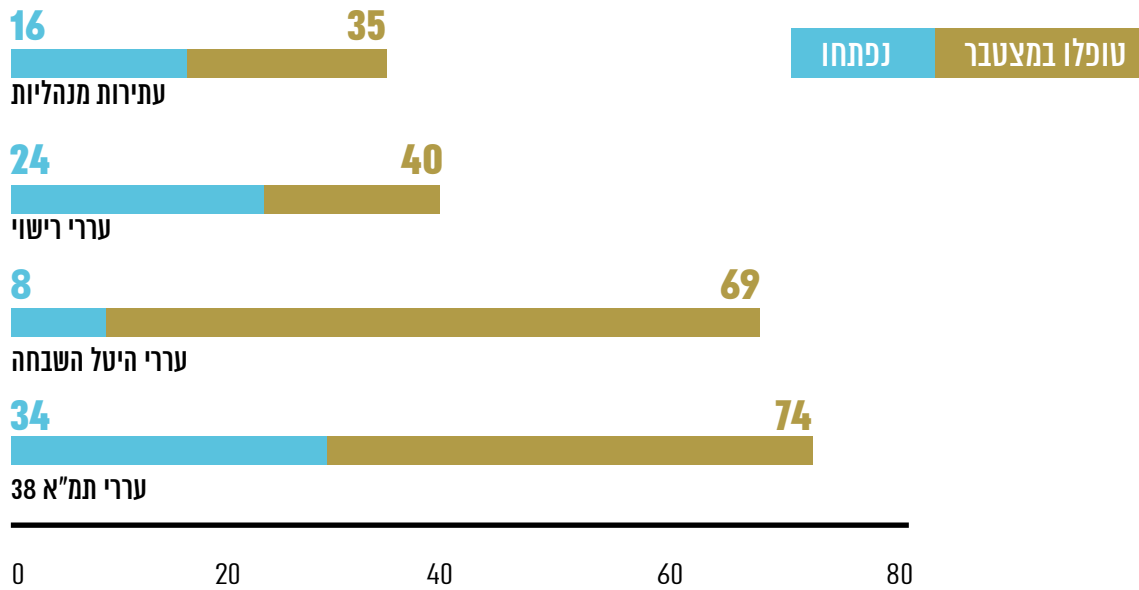
עיקרי הפעילות המשפטית בתחום התכנון והבניה בשנת 2021

- ליווי יישום "הסכם הגג" לפיתוח מזרח העיר
- ליווי משפטי בעניין 'ועדת הגבולות' (בר אילן, תל השומר, קניון איילון)
- ייעוץ שוטף לאגף ההנדסה, אגף הנכסים והאגף לפיתוח כלכלי
- מתן כ-302 חוות דעת בסוגיות משפטיות שונות
- ייעוץ שוטף וייצוג בתיקי תמ"א 38 והתחדשות עירונית
- ייעוץ שוטף וייצוג בתיקי היטל השבחה
- ייצוג בתביעות לפיצויים לפי סעיף 197 לחוק
- ליווי משפטי של הוועדה המקומית לתכנון ובניה ורשות הרישוי
- הפקעות - ייעוץ משפטי לרשמת הנכסים העירונית, לרבות ייצוג בתביעות שונות
- ייצוג בתביעות, עתירות מנהליות, ערעורים מנהליים על החלטות ועדות הערר
- ייעוץ לאגפים ולמחלקות השונות בקשר לחיובי מיסים: מתן ייעוץ שוטף למחלקת התכנון והרישוי לאורך השנה וכן לחשבות הנדסה בעניין היטלי פיתוח, אגרות בניה, פיקדונות ועוד

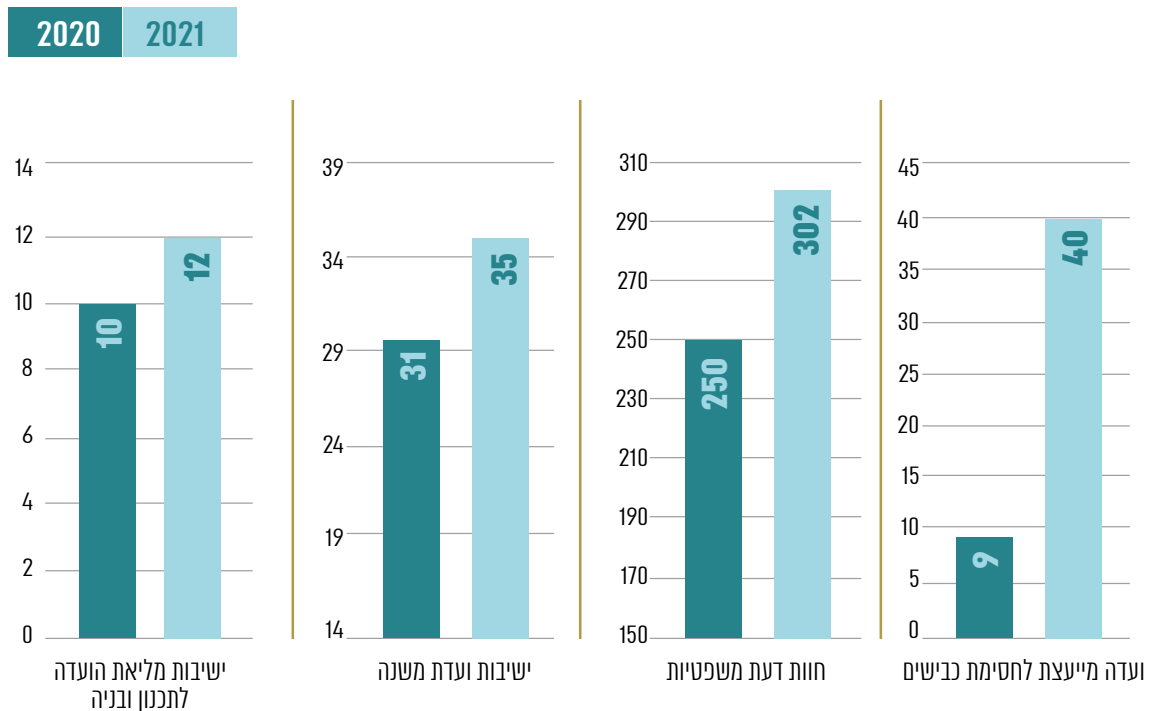
ייצוג משפטי בהליכי תכנון ובניה בשנת 2021 - נתונים מספריים



פילוח הליכים בתחום התכנון והבניה בשנת 2021



ייעוץ משפטי שוטף לוועדות: עורכי הדין בשירות המשפטי מלווים את עבודת הוועדות בתחום התכנון והבניה, ובכלל זה מעניקים ייעוץ משפטי שוטף, משתתפים בישיבות הכנה, חווים דעתם בסוגיות משפטיות המתעוררות לקראת הדיונים ובמהלכם וכיו"ב. בשנת 2021 התקיימו **12** ישיבות מליאה של ועדת התכנון והבניה, **27** ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ובניה, **37** ישיבות מכינה לקראת ישיבות ועדת המשנה והמליאה, **22** ישיבות של רשות הרישוי במסגרתן הובאו **302** בקשות אשר ניתנו לגבייהן חוות דעת משפטית, **6** ישיבות של ועדת השימור ו-**40** ישיבות של הוועדה המייעצת לחסימת כבישים.



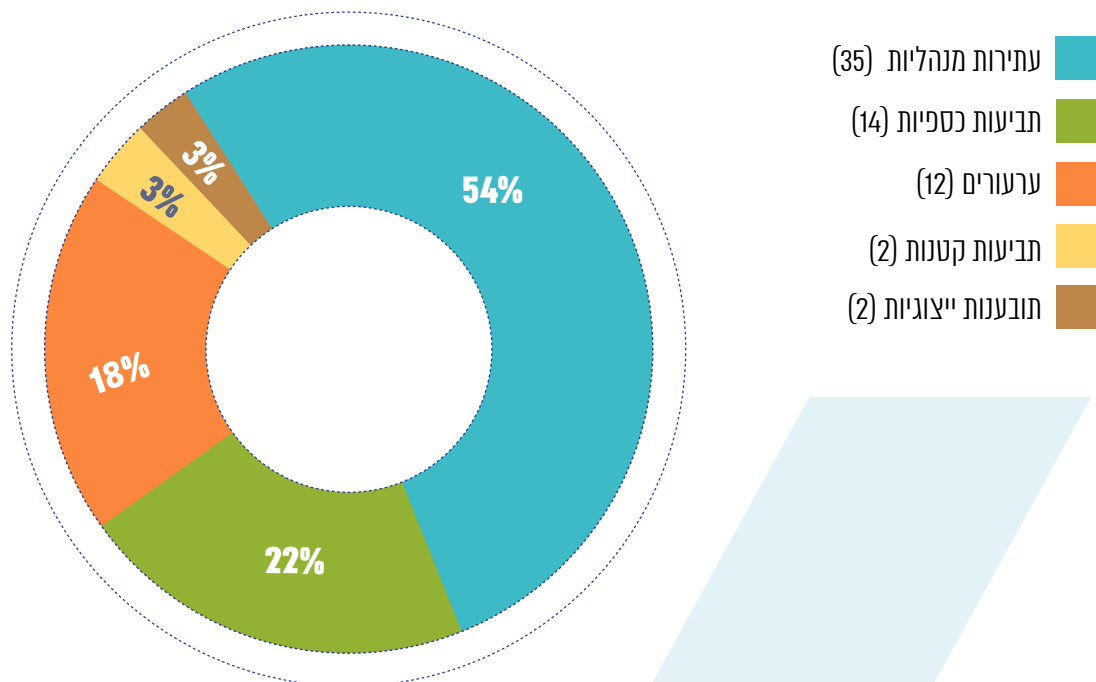
נושאים מרכזיים שטופלו בשנת 2021

■ **הסכם הגג "רמת-גן 2030"**: השירות המשפטי מלווה את יישום "הסכם הגג" עליו חתמה העירייה מול רשות מקרקעי ישראל לפיתוחה של מזרח העיר. ההסכם כולל תכנית פיתוח תשתיות ובינוי של השכונות החדשות במזרח העיר, וכן תמריצים כספיים משמעותיים להתחדשות השכונות הוותיקות והשקעה בתשתיות העל של העיר. ההסכם כולל שלביות בשיווק למגורים ומסחר בכדי לשמור על האיתנות הפיננסית של העיר, הקצאה של כ-1,500 יחידות דיור לקרקע משלימה שתאפשר היתכנות כלכלית להתחדשות עירונית בשכונות הוותיקות, פיתוח והשקעה בהקמת כבישים, פיתוח הפארק הלאומי והספארי, חידוש שטחי ציבור ירוקים פתוחים ועוד. השירות המשפטי מלווה את העירייה בחתימה על הסכמים עם היזמים שכבר זכו במכרזים על הסכמים לפיתוח התשתיות שיפותחו על ידיה בשכונות והמתחמים שייבנו.

■ **"ועדת הגבולות" בנוגע לאוניברסיטת בר-אילן**: השירות המשפטי מלווה ומייצג את העירייה במאבק לשמירת כלל שטחי האוניברסיטה ברמת-גן. דו"ח הוועדה הגיאוגרפית מרכז בנוגע לשיוכה המוניציפאלי של אוניברסיטת בר אילן המליץ כי "הליבה האקדמית" של אוניברסיטת בר אילן תיוותר בשטחה של רמת-גן, ואולם חלק מהשטחים הסובבים ושטחי הפיתוח העתידיים יועברו לשטחה של גבעת שמואל. מעבר לטיעונים המהותיים, העירייה טוענת כי בהליך גיבוש המלצות הוועדה נפלו פגמים מהותיים הורדים לשרש ההליך המחייבים את דחיית ההמלצה בנוגע להעברת חלקים לגבעת שמואל, וכי יש להותיר את האוניברסיטה כולה ברמת-גן.

■ **מבנים מסוכנים**: השירות המשפטי מייעץ ומלווה את מחלקת המבנים המסוכנים בהתאם לחוק עזר לרמת-גן (מבנים מסוכנים), התש"ף-2020. בחודש אוגוסט 2021 ביצעה מחלקת מבנים מסוכנים "הריסת חירום" של הבניין ברח' ביאליק 33 בו נשקפה סכנה מיידית לקריסתו של הבניין על כל דייריו ותכולתו, לאחר שהוצא צו פינוי מידי בהתאם לחוק העזר. לאחר הריסת הבניין ברח' ביאליק 33, פנו לעירייה כ-200 בניינים בעיר לצורך ביצוע בדיקת מסוכנות, ומחלקת מבנים מסוכנים באמצעות מהנדסי העירייה ומהנדסים חיצוניים, ביצעה בדיקות לכ-180 בניינים. השירות המשפטי מלווה ומייעץ בכל התהליכים בנוגע למבנים מסוכנים, בין היתר במענה לפניות של דיירים, וחוות דעת בסוגיות משפטיות המתעוררות בנושא.

ייצוג ב-65 הליכים בתחום התכנון והבניה בבתי המשפט



סוגיות והחלטות שהתקבלו בנושא תמ"א 38

■ **הוועדה המקומית רשאית לסרב לבקשה מטעמים תכנוניים ואדריכליים:** במסגרת ערר שהוגש נגד החלטת הוועדה המקומית לדחות תכנית תמ"א 38, קבעה ועדת הערר כי הוועדה המקומית רשאית לסרב לבקשה להיתר מטעמים תכנוניים ואדריכליים. עוד נקבע כי ברחוב שיש בו שדרת עצים המיועדים לשימור, הרי שמדובר בשיקול תכנוני ואדריכלי שיש לתת לו משקל רב, שכן אותם עצים מהווים חלק חשוב בנוף ובאופי העירוני.

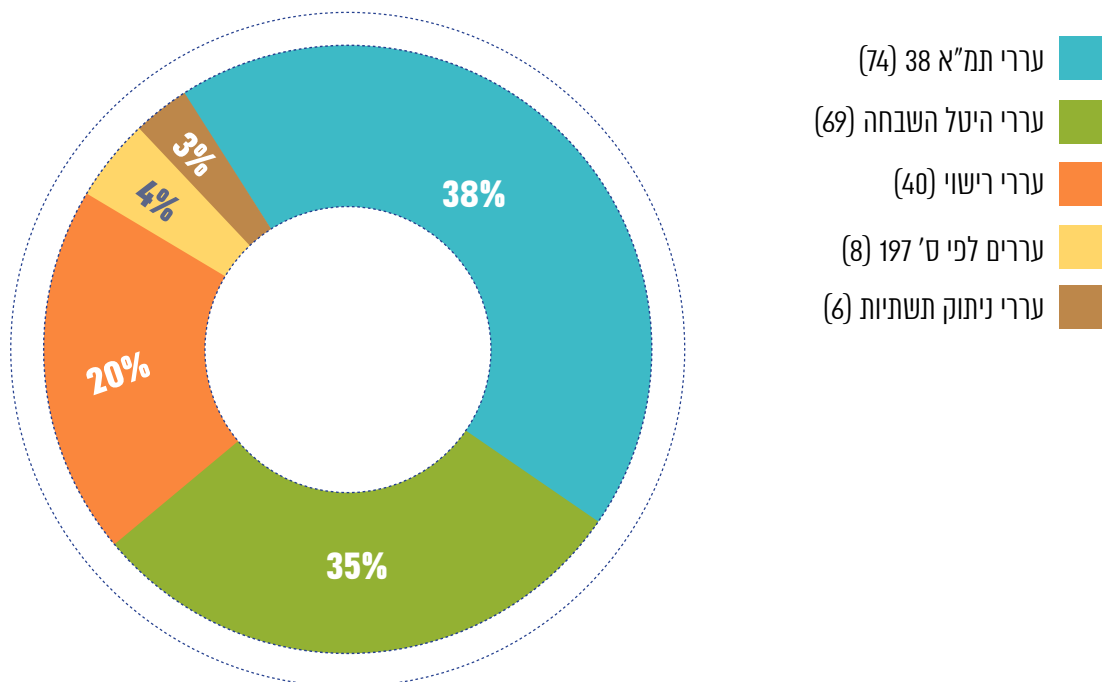
■ **אי החלת תמ"א 38 על מבנה נמוך:** במסגרת ערר שהוגש נגד החלטת הוועדה המקומית שלא לאשר תמ"א 38 במבנה נמוך בן שתי קומות במגרש בשטח של 369 מ"ר. ועדת הערר קיבלה את עמדת הוועדה המקומית, וקבעה כי אין להחיל תמ"א 38 על מבנה נמוך, מהטעם שהתקן הישראלי מוציא מתחולתו מבנים נמוכים. החל משנת 2018, התקן הישראלי קובע כי מבנה שגובהו עד שתי קומות ושטחו אינו עולה על 400 מ"ר, מהווה "מבנה נמוך" ופטור מחובת חיזוק. כפועל יוצא, מבנים מעין אלה אינם זכאים לתמריצי החיזוק מכוח תמ"א 38.

■ **בקשות לתמ"א 38 צריכות לעמוד בקנה אחד עם תכנית האב להתחדשות עירונית שנקבעה:** בית המשפט קיבל את עמדת הוועדה המקומית ודחה את העתירות שהוגשו בעניין מימוש תמ"א 38 מהטעם שאינן תואמות את מדיניות הוועדה לגבי שכונות הגפן ונחלת גנים, כפי שאושרה בתכנית האב לשכונות אלה. בכך אימץ בית המשפט את גישת הוועדה המקומית לעניין תכנית האב בשכונות הגפן ונחלת גנים.

וועדות מיעצות לחסימת כבישים

השירות המשפטי, ביחד עם גורמי תנועה ואכיפה, משתתף בוועדות המיעצות לחסימת כבישים, שמטרתן מניעת חסימת כבישים שלא לצורך, תוך מתן אישורי חסימה רק במקרים בהם אין אלטרנטיבה אחרת. הוועדה מבקשת לאזן ולצמצם את הפגיעה בתנועה ובאיכות החיים של התושבים כתוצאה מחסימת כבישים.

ייצוג ב-197 עררים



ליווי משפטי לאגף הנכסים

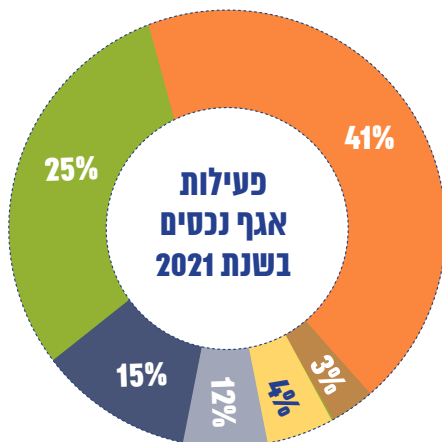
לעיריית רמת-גן נכסים רבים אשר בבעלותה ונכסים אותם היא חוכרת, שוכרת ומשכירה. ההסכמים וההתקשרויות הנעשים בנוגע לנכסים אלו הינם רבים מאוד מבחינה כמותית, כמו כן, מבחינת טיבן של ההתקשרויות מדובר בהסכמים מורכבים אשר שונים זה מזה; מדובר בטווח גדול של סוגיות משפטיות אשר נע בין הסכמי פיתוח מול יזמים לפיתוח שטחים ציבוריים פתוחים ולבניית מבני ציבור, הסכמי הקצאות נכסים מול עמותות, הסכמי שכירות ו/או פינויים ו/או הסכמי חכירה מול גופי ענק, רישומי נכסים מורכבים, הסכמי פינוי בינוי ותמ"א 38 שהעירייה היא חלק מהם כבעלת זכויות קניין באותו נכס מקרקעין ככל בעלי הזכויות האחרים בבניין, סכסוכים ומחלוקות בין בעלי זכויות במושע ביחד עם העירייה, ובין לבין כל סוגיה משפטית העולה לטיפול כתוצאה מבעלות וחזקה בנכסי מקרקעין.

בעבר, לא היה גורם אחד אשר ריכז את הליווי המשפטי לאגף הנכסים והטיפול בנכסי המקרקעין; הטיפול התפזר בין מספר עורכי דין בשירות המשפטי, ועיקר הטיפול נעשה באמצעות עורכי דין חיצוניים בעלויות גבוהות מאוד. התנהלות זו הביאה לעתים לטיפול כפול או מנגד "נפילה בין הכיסאות", לחוסר מעקב פנימי וחוסר אחידות בטיפול המשפטי בהתייחס לנכסי מקרקעין שונים.

כחלק מתפיסת העולם המשפטית תחת היועץ המשפטי לעירייה והשירות המשפטי, ומתוך הבנת חשיבות התחום, כמו גם הפוטנציאל הכלכלי הגלום בו, אויש תקן חדש בשירות המשפטי לתפקיד עורכת הדין מנהלת תחום לענייני המקרקעין בעיריית רמת-גן. בכך נוצרה דמות אחת אשר מרכזת את הטיפול המשפטי בנוגע לנכסי המקרקעין של העירייה, והדבר מביא לייעול ארגוני וחיסכון כספי.

הטיפול המשפטי בתחום הנכסים כולל את הסוגיות הבאות

- ניהול מו"מ מטעם העירייה מול הגורמים השונים
- הכנת הסכמים שונים הנוגעים לנכסי העירייה, כגון: הסכמי שכירות, הסכמי רכישה, הסכמי פיתוח של מתחמים, הסכמי תשתיות, התחייבויות לפיתוח והקמה, הסכמי חכירה, הסכמי הקמת גני ילדים ועוד
- הכנת חוות דעת למועצת העיר בנוגע לענייני מקרקעין
- ייעוץ משפטי והכנת חוות דעת לוועדת שיוכן מקרקעין
- ניסוח נוהל מתן רשות שימוש במקלטים, ניסוח תבחינים, ניסוח הסכמי מתן רשות
- ניסוח הסכמי הקצאה, הכנה לוועדות הקצאה, מתן חוות דעת ובדיקת טפסי הקצאה, בדיקת תיקי קרקע של אגף החינוך ובדיקת טופסי רישום לטאבו
- ייעוץ שוטף לאגף הנכסים, הגזברות, פיתוח עסקי ועוד בסוגיות המתעוררות בנכסים שונים ובסוגיות עקרוניות, כך למשל: שאלות מיסוי, התמודדות עם פולשים, הגשת תביעות פינוי וסילוק יד
- ייצוג משפטי וליווי תיקים משפטיים המתנהלים בערכאות משפטיות



פעילות אגף נכסים בשנת 2021 – נתונים מספריים

- 31 תיקי ייעוץ משפטי וחוות דעת לאגפי העירייה השונים
- 19 הסכמים (הסכמי פיתוח, הקמת גני ילדים, שטחים ציבוריים פתוחים, חניונים, הסכמי פינוי, הסכמי חכירה, הסכמי שכירות, הסכמי פינוי בינוי)
- 11 הסכמי פיתוח תשתיות עם יזמים במזרח העיר
- 9 כתבי התחייבות עם יזמים לפיתוח שטחי ציבור ולבניית מבני ציבור
- 3 תביעות אזרחיות
- 2 עתירות מנהליות

התביעה העירונית

התביעה העירונית

התביעה עירונית היא חלק מרכזי במערך האכיפה של הרשות המקומית. על התביעה העירונית מוטלת האחריות לנקוט בהליכי אכיפה פליליים כנגד אנשים וגופים המבצעים עבירות פליליות שהאחריות לאכיפתם היא בסמכות הרשות המקומית. תובעי הרשות המקומית, מנהלים בשמה את כל ההליכים המשפטיים שעניינם אכיפה של חוקי העזר העירוניים, פגיעה באיכות הסביבה, עבירות חניה, עבירות מנהליות, חוק רישוי עסקים, חוק התכנון והבניה וכו'. התובעים הפליליים העירוניים פועלים מכוח הסמכה של היועץ המשפטי לממשלה ומנהלים את ההליכים הפליליים בכפוף להנחיותיו.

תפקידי התביעה העירונית:

- בחינת חומרי החקירה המועברים לעיונם
- הגשת כתבי אישום או סגירת התיקים בהתאם לתשתית הראייתית
- הכנה, בדיקה וכתובה של מסמכים שיפוטיים ומנהליים, בקשות שונות וערעורים
- מתן החלטות בבקשות לביטול דו"חות
- ייצוג הרשות בפני ערכאות שיפוטיות שונות (בימ"ש שלום/מחוזי)
- מתן ייעוץ משפטי שוטף בתחום הפלילי ליחידות העירייה השונות
- ייצוג הרשות בדיונים עם גורמי האכיפה העירוניים והחוץ עירוניים ובפורומים שונים

פעילותה של התביעה העירונית בתחום הפלילי, נעשית בהלימה למדיניות האכיפה של הרשות המקומית, תוך שמירה על **עצמאות התביעה** וקבלת החלטות ענייניות ומקצועיות.

התביעה עירונית התנהלה בעבר עם מחסור בכוח אדם, מחסור בימי דיונים בבית משפט לעניינים מקומיים, ללא נהלים סדורים ומצב בו בקשות להישפט בעבירות ברירות משפט לא טופלו באופן סדור וחלקן אף התיישנו.

עניין זה, בא על תיקונו במהלך שנת 2021 והדבר ניכר בתוצרים ובתהליכים שעברה התביעה העירונית כמפורט להלן:

■ **הגדלת מצבת כח האדם ומעבר לטיפול יעיל ואפקטיבי במשימות התביעה העירונית** - בשנת 2021, לאור הגדלת מצבת כוח האדם בתביעה העירונית ומתוך כוונה להוביל מעגל אכיפה והרתעה קצר ואפקטיבי, ניתן דגש לצמצום הפערים במשך הטיפול בכל סוגי התיקים הפליליים המטופלים ע"י התביעה - החל מרגע קבלת התיק בתביעה ועד החלטת התובע באם להגיש כתב אישום, או לסגור את התיק על בסיס אחת העילות הקבועות בחוק. כך גם נעשה לגבי בקשות שונות שהוגשו לתביעה כגון: צווים מנהליים, צווים שיפוטיים, סגירת תיקים בהתייעצות וכד'. פועל יוצא מכך, כתבי אישום הוגשו בתוך המועד הקבוע בחוק ללא חשש לסגירת תיקים בגין התיישנות, בקשות טופלו תוך זמן קצר, וניתן מענה מקצועי שאפשר ליחידת הפיקוח אכיפה בזמן אמת.

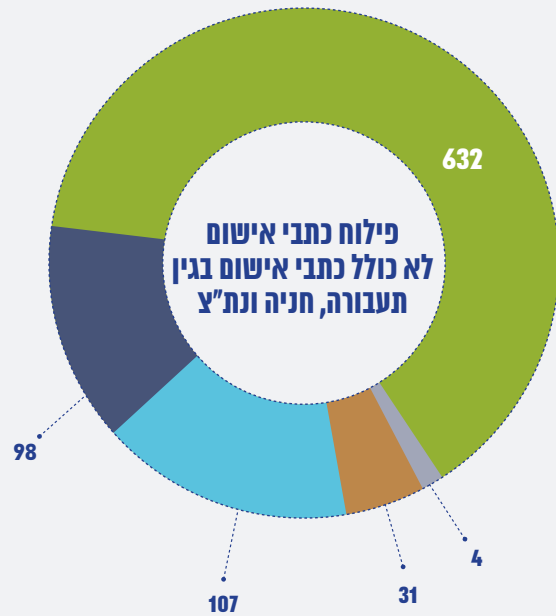
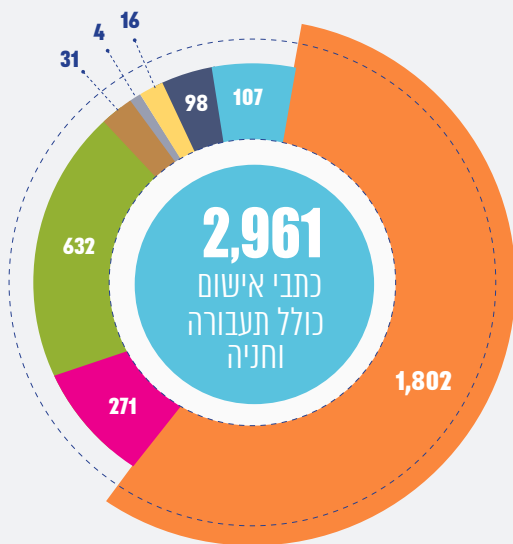
■ **אכיפת חוקי תנועה וחניה באמצעות מצלמות** - לקראת סוף שנת 2020 החלה בעיר רמת-גן אכיפה אלקטרונית של עבירות חניה ברחבי העיר, שימוש שלא כדין בנתיב תחבורה ציבורית ומניעת הפרעה לתנועה ומשתמשי הדרך. הליך זה לוה ע"י התביעה העירונית הן במהלך הקמתו והן לאורך הפעלתו, ובא לידי ביטוי בייעוץ משפטי שוטף (חוות דעת, כתיבת נהלים, הסמכת מפקחים וכו'). אכיפה אלקטרונית זו הובילה לעלייה משמעותית במספר הדו"חות, שהוגשו בגין עבירות חניה לעומת שנת 2020, וכן הוסיפה נפח משמעותי של דו"חות בגין שימוש שלא כדין בנתיב. צ. במקביל, המשיכה התביעה העירונית לפעול להידוק הקשרים בינה לבין מחלקות ואגפי העירייה השונים ע"י היועצות דחופות, הדרכות ושיתופי פעולה אחרים ככל הנדרש.

היקף פעילות מחלקת התביעה העירונית- נתונים מספריים

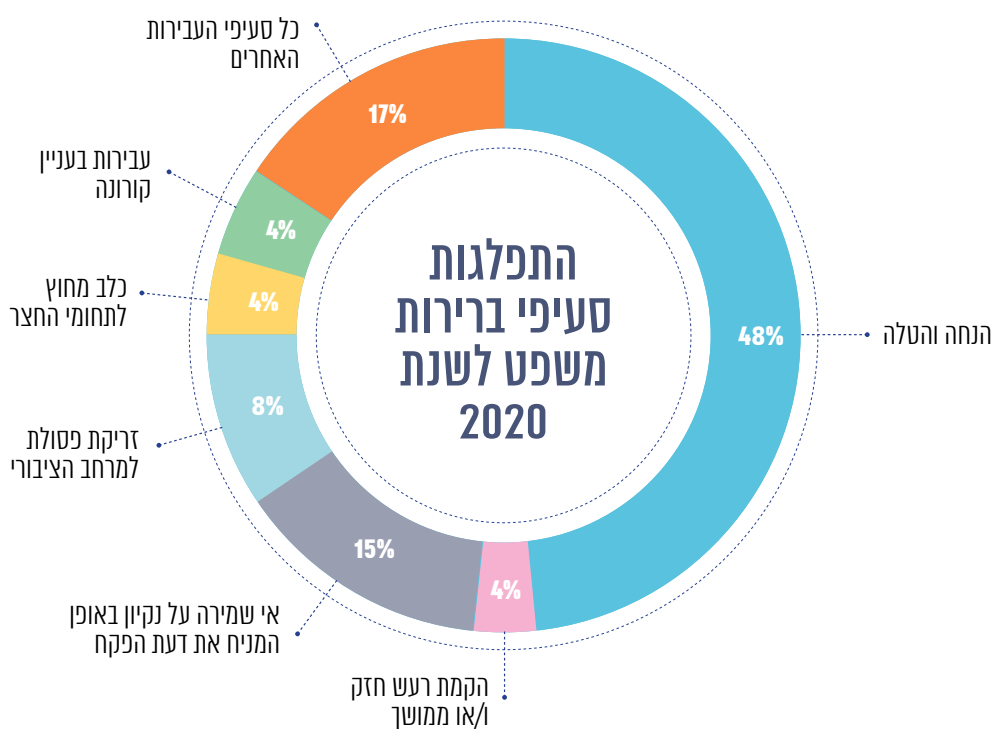
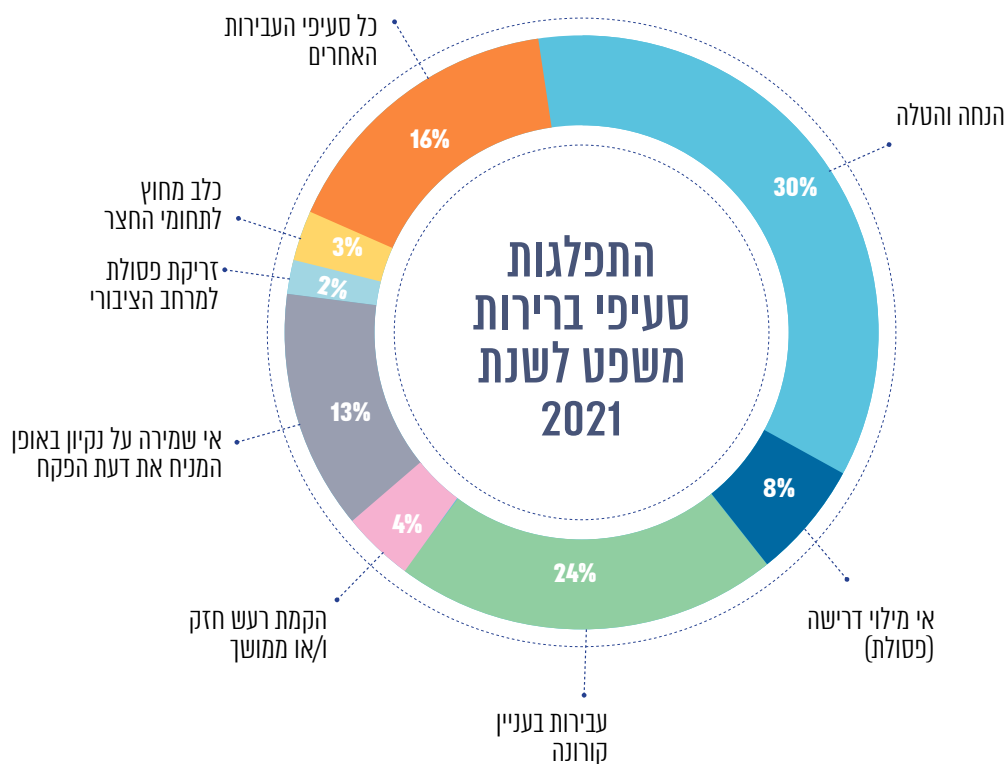
כתבי אישום שהוגשו בשנת 2021 לפי סוג העבירה:

סה"כ הוגשו 2,961 כתבי אישום:

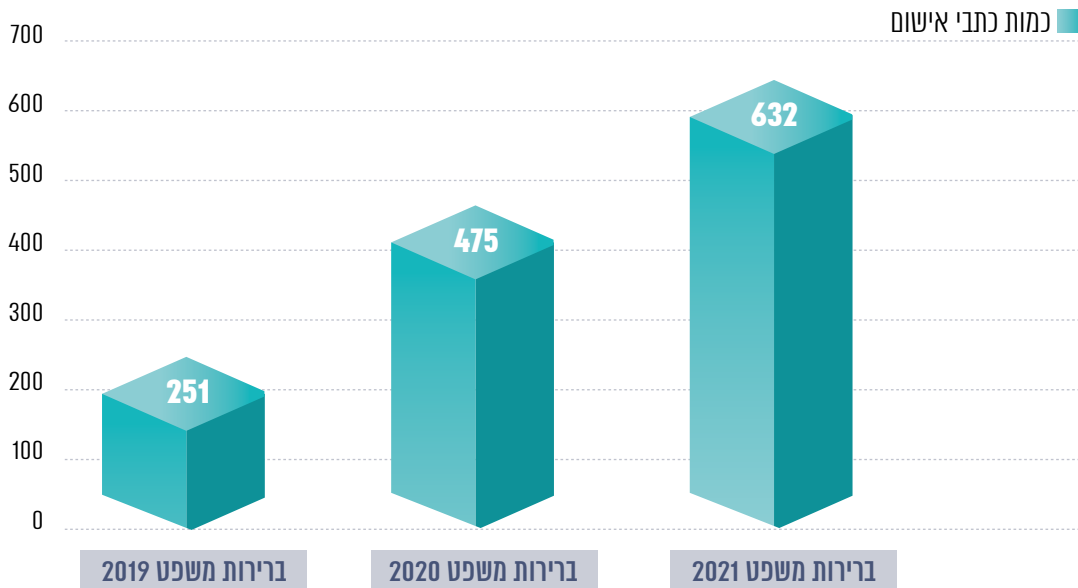
- 1,802 כתבי אישום בגין חניה (אכיפה אלקטרונית ולא אלקטרונית)
- 632 כתבי אישום בגין תוספת שלישית, קרי ברירות משפט (לא כולל את עבירות הקורונה ומנהליות)
- 98 כתבי אישום בגין עבירות תכנון ובניה (בנוסף ל-33 הסדרים מותנים)
- 4 כתבי אישום בגין עבירות רישוי עסקים
- 16 כתבי אישום בגין עבירות תעבורה (אכיפת אופניים, קורקינט ואופנועים)
- 31 כתבי אישום בגין עבירות מנהליות (עבירות כלבים)
- 107 כתבי אישום בגין עבירות קורונה (אי עטיית מסיכה)
- 271 כתבי אישום בגין עבירות נת"צ



השוואת התפלגות סעיפי עבירה בברירות משפט בשנים 2020-2021



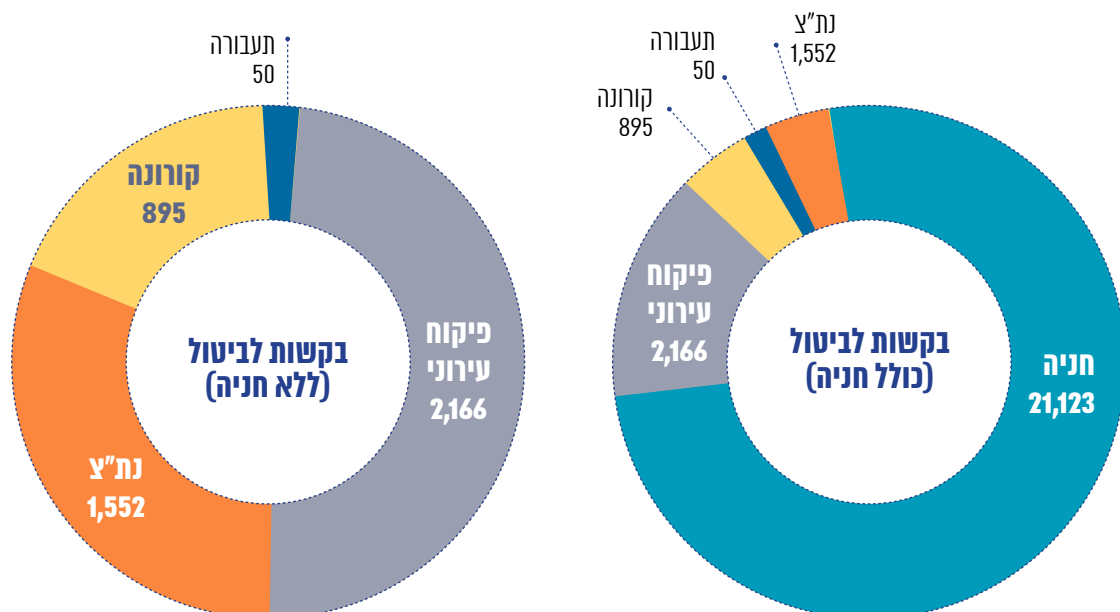
כתבי אישום בגין התוספת השלישית (ברירות משפט)



- בשנת 2021 קיימת עליה של כ-33% במספר כתבי האישום שהוגשו בגין עבירות מהתוספת השלישית לחוקי העזר ביחס לשנת 2020. ההחלטה באם יוגש כתב אישום או לא, נבחנת ע"י התביעה העירונית בין היתר, בשים לב לתשתית הראייתית ולמדיניות האכיפה של הרשות המקומית.
- תקופת ההתיישנות בעבירות ברירות משפט מרגע הבקשה להישפט ועד להגשת כתב אישום עומדת על שנה.

בקשות לביטול דו"חות ובקשות להישפט

- בתביעה העירונית התקבלו 25,786 בקשות לביטול דו"חות אשר מתוכם 21,123 בתחום החניה, המהווים כ-82% מכלל הבקשות לביטול דו"חות.
- כמו כן הוגשו 3,674 בקשות להישפט בשנת 2021, לעומת 2,409 בקשות להישפט בשנת 2020, עליה של כ-52%.
- בשנת 2021 הוגשו ע"י התביעה עירונית 2,962 כתבי אישום בכלל העבירות לעומת 1,988 בשנת 2020 - עליה של כ-49% לעומת 2020.
- עבירות החניה מהוות כ-61% מכלל כתבי האישום שהוגשו.



הכרעות בתיקים המתנהלים בבתי משפט

בשנת 2021 נפתחו בבית משפט 632 תיקים בגין עבירות על חוקי עזר עירוניים

מתוך התיקים שנפתחו בגין עבירות אלה ושהטיפול בהם הסתיים:

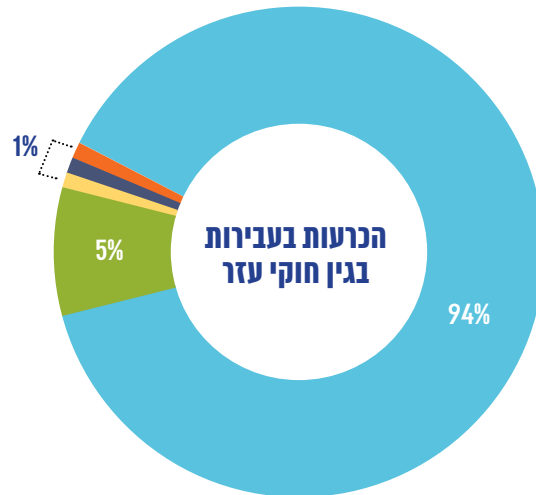
291 מהתיקים הסתיימו בהרשעה

15 מחיקת אישום או בחזרה מאישום

1 מסיבה טכנית

1 בזיכוי

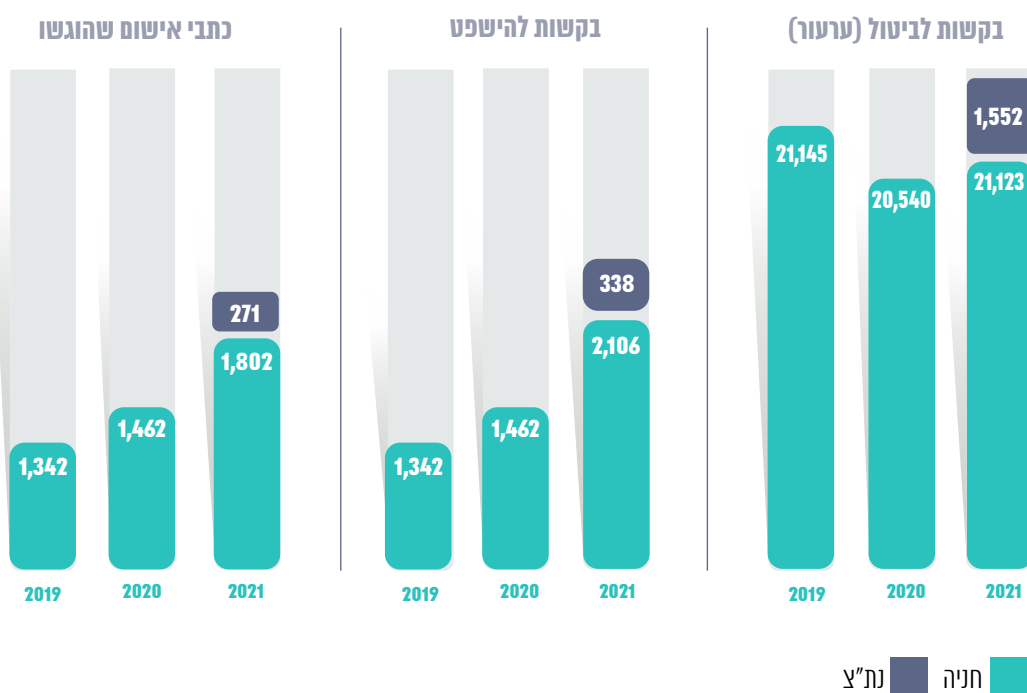
1 הפסקת הליכים



פעילות התביעה העירונית בנוגע לעבירות חניה ונת"צ

החל מסוף שנת 2020 החלה איפיה אלקטרונית מצולמת של עבירות חניה וכן עבירות שימוש שלא כדין בנת"צ, דבר שהוביל לגידול משמעותי במספר הדו"חות שהוגשו, ובהתאמה במספר הבקשות לביטול דוחות, הבקשות להשפט וכתבי אישום שהוגשו.

- בגין עבירות חניה (איפיה אלקטרונית ולא אלקטרונית) הוגשו בשנת 2021 - 108,958 דו"חות לעומת 116,869 דוחות בשנת 2020 (ירידה של 7%)
- בגין עבירות נת"צ (נסיעה בנתיב תחבורה ציבורית) הוגשו בשנת 2021 - 10,498 דו"חות לעומת 423 דוחות בשנת 2020.
- בגין עבירות נת"צ הוגשו 271 כתבי אישום.
- סה"כ בתחום זה הוגשו בשנת 2021 - 119,456 דו"חות לעומת 117,292 בשנת 2020 (עליה של 2%).
- יחד עם זאת חלה עליה של 73% במספר הבקשות להישפט בגין עבירות חניה ונת"צ בשנת 2021 (2,444 בקשות) לעומת שנת 2020 (1,411 בקשות).
- חלה עליה של 42% במספר כתבי האישום שהוגשו בשנת 2021 בתחום החניה והנת"צ לעומת שנת 2020 (2,073 לעומת 1,462).



חוות דעת בנושא חניה לשנת 2021

- ביצוע הסבות בצורה מקוונת
- חניית רכב דו גלגלי
- נוסח עבירה לחניית אקספרס (המוגבלת לחצי שעה)
- החזרי תשלום חניה לתושב
- אתרי אכיפה בנת"צ - שינוי מיקום / הוספת מצלמות לצורך תשתית ראייתית
- הקצאת מקומות חניה שמורים לנכים (תנועה)
- סייגים להגבלת שעות חניה של נכים (תנועה)
- נוהל מערך הדרכה ומינוי מפקחים לאכיפת שימוש שלא כדין בנתיב תחבורה ציבורית
- נוהל הגשת בקשה לביטול קנס רכב בתפקיד
- אכיפת חניית קראוונים

קידום הצעת חוק שמירת הניקיון (תיקון מס' 24) (גרירת רכבים נטושים) התשפ"ב-2021

השירות המשפטי ואגף הביטחון פנו לשרה להגנת הסיביבה על מנת שזו תקדם תיקון לחוק המקצר את המועדים שניתן להותיר כלי רכב נטושים במרחב הציבורי. מטרת תיקון החוק היא להקל על מצוקת החניה בעיר על ידי הזדת רכבים נטושים הגוזלים מקומות חניה רבים וגורמים סבל לנהגים ובזבזז זמן יקר בחיפוש אחר חניה פנויה. התופעה השכיחה של השארת כלי רכב במרחב הציבורי נעוצה בפרקי הזמן הארוכים הנקובים בחוק, על כן, התבקשה השרה לפעול לקיצור התקופה בה ניתן לחנות ללא תזדזה ל-30 ימים בלבד בניגוד ל-60 ימים שהונהג עד כה.

הפניה לשרה הובילה להצעת חוק אשר בימים אלה עברה בקריאה ראשונה. השירות המשפטי ואגף הביטחון בעירייה מלווים את השלטון המקומי בסוגיות המשפטיות שעולות בדיונים.

הליכים משפטיים אחרים בתחום החניה

תיקים מנהליים:

1. עת"מ 20510-08-21 ק' נ' עיריית רמת-גן – הליכי גבייה
2. ה"ט 34043-02-21 פ' נ' חסוי – הטרדה מאיימת

תביעות נספיות:

1. 35808-12-17 ש' נ' עיריית רמת-גן – חיובי יתר בגין משלוח מכתבי התראה לקנסות חניה
2. 49267-04-18 א' נ' עיריית רמת-גן – חיובי יתר בגין משלוח מכתבי התראה לקנסות חניה
3. 18029-09-20 ג' נ' עיריית רמת-גן – הוצאות הליכי גבייה – דו"חות חניה
4. ת"צ 15914-09-21 א' נ' עיריית רמת-גן – בקשה לאישור כתובענה ייצוגית – בגין גביית יתר של תעריף אגרת חניה
5. ה"ט 32474-08-17 ע' ד' נ' עיריית רמת-גן – גביית אגרת חניה בעבירות חניה
6. 48286-05-15 ג' נ' עיריית רמת-גן – חיובי יתר בגין משלוח מכתבי התראה

תביעות קטנות:

השירות המשפטי טיפל ב-7 תביעות קטנות שהוגשו כנגד העירייה בתחום החניה בשנת 2021

פעילות התביעה העירונית בקשר לעבירות תכנון ובניה

בשנת 2021 חל גידול משמעותי באכיפת עבירות בתחום התכנון והבניה בעיר רמת-גן, בעיקר בעקבות סקר עבירות בניה שערכה הועדה המקומית וכן גידול בעבודת הפיקוח.

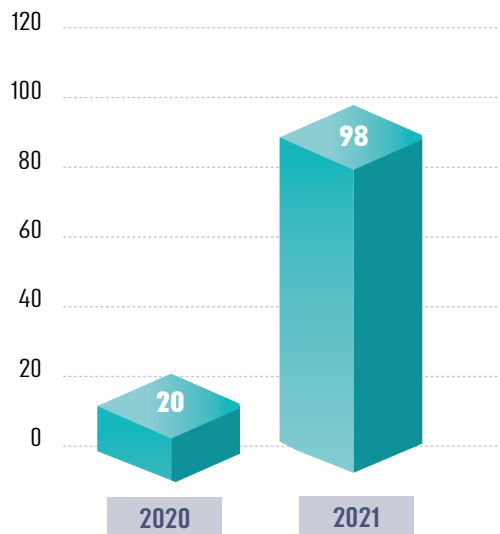
הגברת האכיפה הובילה לעליה במספר התיקים שהועברו לטיפול התביעה העירונית וכן במספר ההתייעצויות והצווים.

התביעה העירונית הגישה **98** כתבי אישום בתחום תכנון ובניה בשנת 2021 לעומת 20 כתבי אישום בשנת 2020.

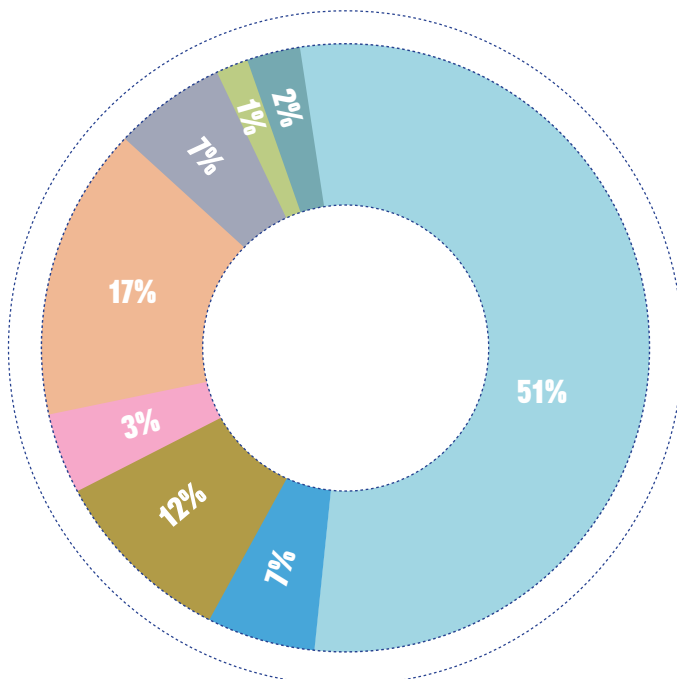
כמו כן, קוימו בין היתר, **100** התייעצויות לצווים מנהליים בשנת 2021, לעומת 63 בשנת 2020 והוצעו 33 הסדרים מותנים.

ראוי לציין כי פעילות התביעה בתחום זה נעשית בהלימה למדיניות האכיפה של הרשות המקומית ומתוך כוונה להוביל מעגל אכיפה והרתעה קצר ואפקטיבי, תוך שמירה על עצמאות התביעה.

כתבי אישום בעבירות תכנון ובניה



פילוח כתבי אישום - עבירות בניה

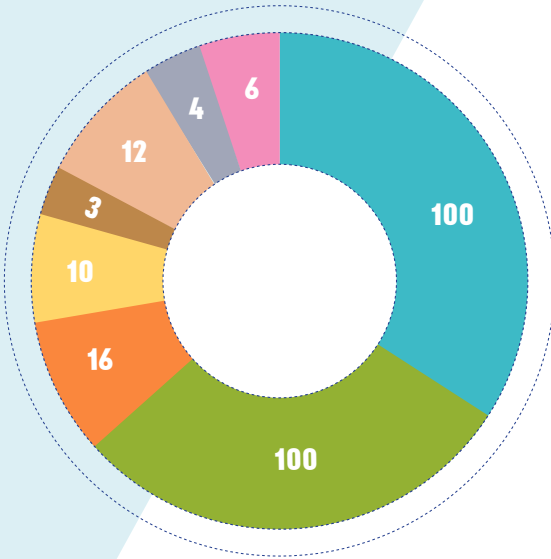


98

כתבי אישום הוגשו בקשר לעבירות תכנון ובניה בשנת 2021

- שימוש אסור
- אי קיום צו
- ביצוע עבודה ללא היתר
- בניה ללא היתר
- עבודה אסורה
- שימוש ללא היתר
- שימוש חורג ללא היתר
- שימוש אסור למס' יחידות דיור

פעילות התביעה העירונית בקשר לעבירות תכנון ובניה (למעט כתבי אישום והסדרים מותנים) - נתונים מספריים



- התייעצויות לצווים מנהליים
- התייעצויות כלליות
- בקשה לביטול / עיכוב צווים מנהליים
- בקשה לעיכוב ביצוע צווים שיפוטיים
- בקשה להארכת מועד לביצוע צו ע"י הוועדה
- ערים על סגירות תיקים
- בקשות לעיכוב הליכים
- ערעורים מחוזי

הסדרים מותנים

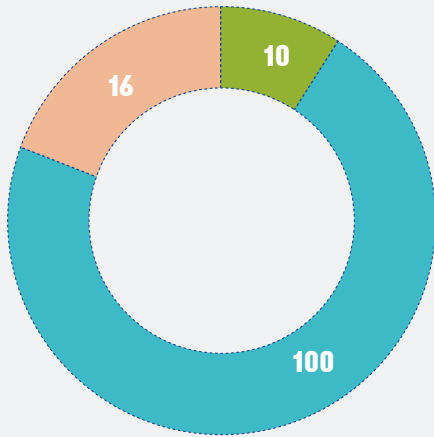
הסדר מותנה הוא הסכם משפטי שנחתם בין רשויות התביעה השונות של מדינת ישראל, במקרה שלנו התביעה עירונית ברמת-גן, לבין החשוד, בהתאם לסימן א' 1 לפקד' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) – התשמ"ב – 1982. במסגרת ההסדר וכתנאי לחתימתו, מודה החשוד בביצוע העבירות המיוחסות לו ומתחייב לקיים את התנאים המפורטים בהסדר – לרוב, תשלום קנס לוועדה המקומית, הריסה / הכשרה של הבניה האסורה או הפסקת השימוש האסור בתוך התקופה הנקובה בהסדר המותנה. ככל שהחשוד עומד בתנאים אצי ייסגר נגדו התיק בעילת "סגירה בהסדר", ואם לאו- יוגש נגדו כתב אישום. התביעה העירונית מציעה הסדרים מותנים לחשודים בעבירות על חוק התכנון והבניה במקרים המתאימים, שהינם ברף הנמוך לאכיפה ובהיקפים שאינם משמעותיים, זאת בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה והנחיית פרקליטות המדינה בעניין. באמצעות הליך זה - נמנעים החשודים מהרשעה בפלילים מחד, ומבוצעת הריסה או הכשרה של הבניה האסורה בצד תשלום של החשוד לוועדה המקומית מאידך.

בשנת 2021 חל גידול משמעותי במספר ההצעות להסדרים המותנים ובמספר ההסדרים שנחתמו.

הסדרים מותנים - שנת 2021



צווים מנהליים - נתונים מספריים



התייעצויות צווים מנהליים
בקשות לביטול / עיכוב צווים מנהליים
בקשות לביטול צווים שיפוטיים

מדובר בצווים במסגרת סימן ד' לפרק י' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, אשר הוצאתם הינה בסמכות מהנדסת העיר או יו"ר הועדה המקומית ולאחר התייעצות עם התביעה העירונית. מטרת הצווים המנהליים הינה לעצור עבודה או שימוש אסור בעודם באיבם ובטרם קביעת עובדות בשטח. לאור הרחבת "ארגז הכלים" אשר ניתן לרשות, להפעלת צווים מנהליים במסגרת תיקון 116 לחוק התכנון והבניה יחד עם השינוי בתפיסת ההפעלה של הרשות למעבר לפעילות יזומה אשר אוכפת עבירות בניה ב"זמן אמת", נעשה שימוש נרחב יותר בצווים מנהליים ככלי אפקטיבי לאכיפה.



זרקור על החלטות בית המשפט בנוגע לעבירת פיצול דירות

פיצול דירות למספר יחידות דיור הפך בשנים האחרונות לתופעה נרחבת שיש בה פגיעה באיכות החיים של הדיירים השכנים. פיצול דירה משמעה תוספת עומסי חניה, תוספת על התשתיות הקיימות, תוספת צריכת שירותים מוניציפליים ועוד. בפיצול דירה יש פוטנציאל לרווח כלכלי לא מבוטל, ולפיכך נדרשת הרתעה משמעותית כדי לצמצם את התופעה. התביעה העירונית, יחד עם הפיקוח על הבניה, פועלים להוביל שינוי מגמה באכיפה ובענישה גם יחד, מתוך מטרה ברורה לייצר הרתעה בפני עבריינים פוטנציאליים בעבירות פיצולי דירות.

הלכה למעשה, בתקופה האחרונה ניתנו בבית המשפט מספר פסקי דין העולים בקנה אחד עם המגמה של החמרה בענישה. בפסקי הדין נקבעו עונשים משמעותיים אשר יש בהם כדי להרתיע מפני ביצוע עבירה של פיצול דירה ללא היתר.

החלטות לדוגמא:

תיק בגין פיצול דירה ל-6 יחידות נפרדות

- קנס בסך 100,000 ₪.
- התחייבות כספית בסך 50,000 ₪, להימנע מביצוע עבירה לפי חוק התכנון והבניה למשך שנתיים.
- צו הריסה, צו התאמה להיתר וצו הפסקת שימוש.
- הצווים ירשמו בלשכת רישום המקרקעין.

תיק בגין פיצול דירה ל-3 יחידות נפרדות

- קנס בסך 70,000 ₪ או 6 חודשי מאסר תמורתם.
- התחייבות כספית בסך 25,000 ₪ להימנע מביצוע עבירה לפי חוק התכנון והבניה למשך שנתיים.
- צו הריסה, צו התאמה להיתר וצו הפסקת שימוש.
- הצווים ירשמו בלשכת רישום המקרקעין

תיק בגין פיצול דירה ל-3 יחידות נפרדות

- כתב אישום הוגש בסוף נובמבר 2021 וגזר הדין ניתן ב- 20.12.21 – טיפול מהיר של כחודש מרגע הגשת כתב אישום ועד מתן גזר הדין. במסגרת הסדר טיעון נקבע:
- בני הזוג ישלמו ביחד קנס בסך 65,000 ₪ או 3 חודשי מאסר תמורתו.
- כל אחד מבני הזוג יחתום על התחייבות בסך 30,000 ₪ להימנע מעבירה לפי פרק י' לחוק התכנון והבניה במשך שנתיים.
- צו הריסה לרכיבים שנבנו בניגוד להיתר, צו התאמה וצו הפסקת שימוש בבניה האסורה, הנאשמים יחזירו את המבנה למצבו עפ"י ההיתר הקיים עד לתאריך 20.6.22.
- הצו ירשם בלשכת רישום המקרקעין.

פסקי דין אלה משקפים את השינוי במגמה באכיפה שמובילה התביעה העירונית בכל הנוגע לפיצולי דירות, כאשר הדגש הוא על החמרת האכיפה והענישה, על מנת להרתיע מפריס פוטנציאליים.

נגיף הקורונה

נגיף הקורונה

בשל התפרצות נגיף הקורונה בארץ ובעולם, החליטה ממשלת ישראל לנקוט אמצעים על מנת להתמודד עם המגיפה. במסגרת זו נקבעו כללים והסדרים חוקיים שונים, שהשפיעו ישירות על פעילות העירייה; החל מהוראות הנוגעות למערכת החינוך, דרך מגבלות על התכנסויות ועל פעילות של עסקים במרחב הציבורי ועובר להסמכת פקחי הרשות המקומית לאכוף עבירות שונות על "דיני הקורונה". עיריית רמת-גן נערכה מבעוד מועד הן בהכשרת פקחים עירוניים והן בידע משפטי שאפשר תרגום מהיר של התקנות, אשר השתנו חדשות לבקרים, להנחיות מעשיות בשטח.

בשנת 2021, לאור מבצע החיסונים הנרחב ועל מנת לשמר רמת תחלואה נמוכה, התמקדה האכיפה העירונית בעיקר המקרים של עטית מסיכה ואכיפת הוראות ה-"תו הירוק". כמו כן, בהמשך לאכיפה שהחלה במהלך שנת 2020, בשנת 2021 התקבלו בשירות המשפטי בקשות לביטול קנסות ובקשות להישפט, והוגשו כתבי אישום במקרים המתאימים.

לאגף השירות המשפטי מעורבות רחבה ובעלת משקל בתחום זה, שבין היתר כוללת

- התמודדות עם חקיקה חדשה בנושא קורונה, ועדכוני חקיקה הנעשים חדשות לבקרים
- התמודדות עם הנחיות ברמה הארצית והמקומית
- מעקב אחר התפתחויות ברמת מדיניות ובמישור המשפטי
- הכשרה והדרכה של הגורמים המקצועיים
- עדכוני עבירות בהתאם לעדכון החוק והתקנות
- מתן חוות דעת לסוגיות משפטיות שהתעוררו בשל משבר הקורונה

עיריית רמת-גן הפכה למקור ידע משפטי בנושא הקורונה

- עו"ד מהשירות המשפטי, תובע העירוני המשמש כרפרנט של אגף הביטחון והאכיפה, ביצע הכשרות והדרכות לפקחי הרשויות המקומיות מכלל רחבי הארץ, מטעם המרכז לשלטון המקומי. מאז תחילת מגיפת הקורונה, הוכשרו באמצעות התובע העירוני של עיריית ר"ג **1,621** פקחים מ-175 רשויות שונות.
- השירות המשפטי של עיריית רמת-גן בנה מתווה משפטי לפרויקט הנגשת מחשבים לתלמידים הלומדים מהזום (בתמורה, בתמורה חלקית ובתמורה סמלית) ובכך אפשר מתן מענה מלא לכלל תלמידי העיר. מתווה זה יושם בהמשך גם בערים אחרות שאימצו את המודל שבוצע בעיריית רמת-גן.
- השירות המשפטי ייצג את העירייה בעתירה מנהלית כנגד החלטת העירייה לצמצם את שעות הכניסה לפארקים בשיא התחלואה. בית המשפט אימץ את עמדת העירייה ודחה את העתירה, ובכך עיגן את סמכות הרשות המקומית לקבל החלטות הנדרשות במסגרת סמכותה לצורך צמצום התחלואה והתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.



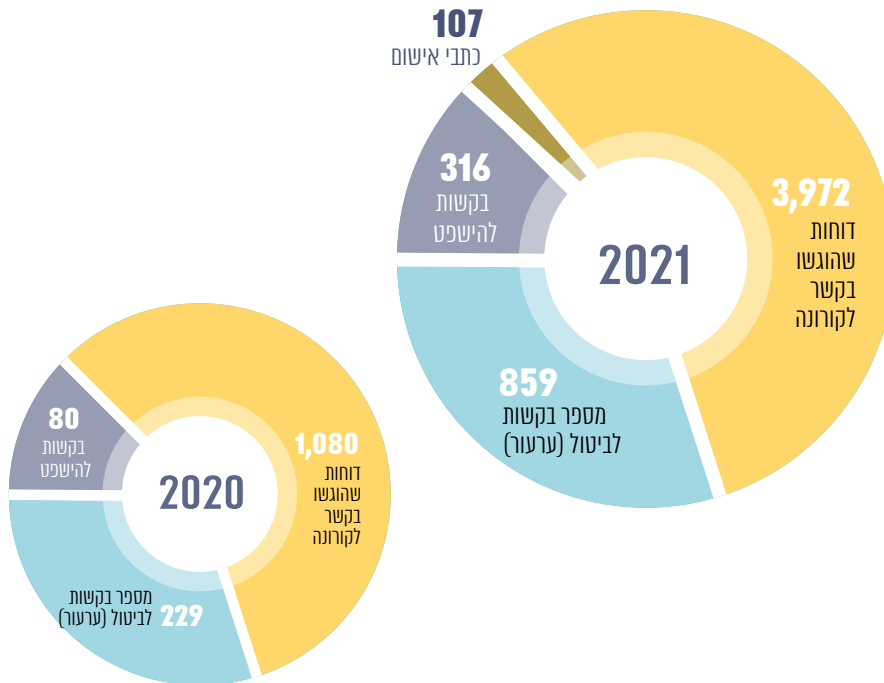
נתונים מספריים בקשר לקורונה לשנת 2021

מספר דוחות בקשר לקורונה: 3,972

מספר בקשות לביטול [ערעור]: 859

מספר בקשות להישפט: 316

מספר כתבי אישום: 107



חוות דעת בנושא קורונה שניתנו בשנת 2021

- הפגת בדידות לאזרחים ותיקים
- הפעלת מסגרות חינוך לעובדים חיוניים
- תפילות חגי תשרי בצל הקורונה
- עניית מסיכות לבעלי מוגבלויות
- עניית מסיכות במשרדים ציבוריים
- אכיפת התו הירוק במקום שמתקיים בו אירוע ספורט או פעילות ספורט

חוות דעת אלה מצטרפות ל-16 חוות דעת שניתנו במהלך שנת 2020 בנושא הקורונה

חוות הדעת בנושא התקשרות לרכישת מחשבים לתלמידים ללמידה מרחוק: עם התפרצות מגיפת הקורונה נערכה עיריית רמת-גן למעבר ללימודים מרחוק, עוד בטרם הוחלט על כך ברמת המדינה. המעבר ללימודים מקוונים, הביא לכך שמשפחות רבות מצאו עצמן ללא אמצעים ללימוד נרחוק לכל תלמיד. באותה עת, נוכח הסגר והמהירות בה המגיפה הפתיעה את העולם כולו, היה קושי לרכוש מחשבים במחיר נוח ובזמן אספקה מהיר. בהנחית רה"ע כרמל שאמה הכהן, הרשות נערכה לרכישה והנגשה של מחשבים לתלמידי העיר לצורך למידה מרחוק, תוך שימוש בכח הקניה של העירייה לצורך השגת מחירים אטרקטיביים לתושבים, אספקה מיידית, פרי סת תשלומים נוחה ואף סיוע כספי למי שנזקק לכך. השירות המשפטי ליזוה את התהליך כולו, נתן את חוות הדעת ששימשה בסיס משפטי לפעילות האמורה וניסח ופרסם את התקנון להשתתפות בפרייקט כך שזו תהיה שוויונית שקופה וברורה לכל תושבי העיר. פרייקט זה, יחד עם חוות הדעת והתקנון שנוסח ע"י השירות המשפטי לעירייה, אומץ ע"י רשויות נוספות. בכך התאפשרה הנגשת מחשבים לתלמידי העיר ללמידה מרחוק, תוך שמירה על הוראות החוק, ועל עקרונות של שוויון הגינות, ושקיפות.

