

עיריית רמת-גן

ישיבה מועצת העיר שלא מן המניין מס' 4 א'

מיום ראשון, כ"א בשבט תשס"ט (15.2.2009) בשעה 18:00

באולם המועצה - בבניין מועצת העיר

משתתפים: מר צבי בר – ראש העיר, מר רמזי גבאי – מ"מ ראש העיר, מר אלי מוסרי – סגן ראש העיר, מר אריק נודלמן – יו"ר מועצת העיר, גבי ציפי חיזקי – חברת הנהלת העיר, גבי עליזה בורגר – חברת הנהלת העיר, עו"ד אברהם פומרנץ – חבר הנהלת העיר, מר רמי פדלון – חבר הנהלת העיר, מר רועי ברזילי – חבר הנהלת העיר, מר צחי זליכה – חבר הנהלת העיר, מר דני גולדשטיין – חבר מועצת העיר, מר חיים גלרמן – חבר מועצת העיר, עו"ד צביקה ניר – חבר מועצת העיר, עו"ד גדי בלושטיין – חבר מועצת העיר, עו"ד דוד מנחם – חבר מועצת העיר, ד"ר אבי ליליאן – חבר מועצת העיר, מר אילן מאירי – חבר מועצת העיר, עו"ד כרמל שאמה – חבר מועצת העיר, מר משה רווח – חבר מועצת העיר, מר ישראל זינגר – חבר מועצת העיר, מר יהודה סגל – חבר מועצת העיר.

לא השתתפו: מר אביהוא בן משה – סגן ראש העיר, מר יצחק שחם – סגן ראש העיר, גבי חני נחמיאס – חברת מועצת העיר, עו"ד אביבית מאור נמרודי – חברת מועצת העיר.

נוכחים: מר דוד בנימין – מנכ"ל העירייה, מר חיים קונביץ – גזבר העיר, אדר' חיים כהן – מהנדס העיר, עו"ד דוד שואקה – היועץ המשפטי ומנהל המחלקה המשפטית, מר רפי פיליפסון – עוזר ראש העיר, גבי עידית קמין וילוז'ני – מנהלת מח' מדיה, עו"ד דוד זילכה – מנהל מח' נכסים, אינג' איציק אוזילבו – סגן מהנדס העיר, עו"ד מאיר אמיר – מבקר העירייה, מר ישראל יפת – מנהל אגף משאבי אנוש, מר ראובן שמר – מנהל אגף התברואה ופיקוח עירוני, מר משה בודאגה – מנהל אגף החינוך, גבי בת-חן פיליפ – מנהלת אגף הרווחה, מר אהרון גודינר – מנהל מחלקת כבוי-אש והצלה, מר פנחס בנהאל – מנהל מחלקת חנייה ומחלקת גנים ונוף, מר אלי שפרלינג – מנהל מחלקת שירותי חירום ובורסה, גבי נצחיה בריקס – מזכירת מבקר העירייה, מר אבי בן זאב – מנהל מחלקת דרכים ותנועה, גבי בריל ברגמן – מנהלת לשכת ראש העיר, מר אברהם לב – מנהל יחידת מזכירות העירייה, מר זכריה סירי – מזכירות העירייה.

ציריית רמת-גן
פרוטוקול מועצה שלא מן המניין מס' 4 א', מיום 15.2.2009

סדר היום:

דו"ח מבקר העירייה לשנת 2007

מר אריק נודלמן: ערב טוב. אנחנו פותחים ישיבת מועצת העיר שלא

מן המניין מס' 4. בבקשה, אני מבקש את חיים גלרמן לקרוא פרק תהילים.

- חבר מועצת העיר מר חיים גלרמן, קורא מתוך ספר תהילים את פרק קכ"א -

מר אריק נודלמן: אנחנו עוברים לסדר היום. על סדר היום דו"ח

מבקר העירייה לשנת 2007. אני אבקש מממלא מקום ועדת ביקורת, רמי

פדלון, להתייחס. בבקשה.

מר רמי פדלון: ערב טוב. אני מביא את הדברים בשם חברי

הוועדה. חברי הוועדה מוצאים כי הנושאים, רובם ככולם, הנם נושאים

בעלי חשיבות מבחינה עירונית וראויים להיבדק ולהידון. ראוי להדגיש

שהנושאים אינם מאפיינים את כלל פעולות העירייה, אלא פעולות בנושאים

שנבדקו בלבד. ראוי לציין שחלק מהממצאים תוקנו במהלך עשיית

הביקורת, ובכפוף להערות ראש העיר. חברי הוועדה מקווים שהחלק האחר

יתוקן בהקדם ועל כך ייעשה מעקב של הביקורת. הוועדה סומכת ידיה על

המסקנות העולות מדו"ח הביקורת, מקבלת ומביעה תמיכה והערכה בדו"ח

הנכתב והמלצותיו. הוועדה רואה חשיבות רבה במעקב אחרי יישום המלצות

הביקורת, ואכן בדו"ח המצורף, עמ' 417, ניתן לראות את דו"ח יישום

המלצות הביקורת ולהיווכח שהמערכת העירונית מתייחסת בכובד ראש

להמלצות המבקר ומיישמת את רובן. הוועדה מוצאת לנכון להביע הערכה

לעבודת המבקר ולצוות המסייע בידו, ומכירה בחשיבות חשיפת ליקויים

במערכת העירונית ובעיקר בתיקונם.

אנחנו, חברי הוועדה, עוד משפט אחד – אנחנו התכנסנו חברים חדשים,

מביעים גם הערכה לחברי הוועדה היוצאת וחושבים שבסך הכל עשתה

עבודה טובה ויפה. תודה.

מר אריק נודלמן: או.קיי. מישהו רוצה להתייחס? יש הערות?

מר צבי בר: רבותיי, אי לוועדה שיוצאת, בראשותו של כרמל שאמה, תודה על העבודה. למרות שתני לי לראות את כרמל, שהיו לי חששות קשים, אני חושב שניהלת את זה בתבונה בשנים האחרונות. יש לזה מסקנות מרחיקות לכת. 2, אני חושב שעשיתם עבודה נהדרת. המבקר, רק שתהיה בריא, יישר כוח, ואני חושב שאנחנו צריכים לאמץ את הדו"ח הזה ולצעוד איתו לדרך. יישר כוח לכולם, לחברי הוועדה ולמועצה. בבקשה.

מר אריק נודלמן: תודה. אנחנו סוגרים-

מר דוד בנימין: לא, רק רגע, זינגר...

מר אריק נודלמן: לא ראיתי. בבקשה.

מר ישראל זינגר: כמה הערות, כן? לגבי נושא של בית עמנואל – בעמ' 53, ב-4.1 כתוב פה: "העסקת עובדים עבור עיריית רמת גן בתחום החינוך והתרבות בתור קבלן כוח אדם מורשה. כ-50% מכלל המועסקים ע"י מב"ע מועסקים במסגרת זאת. מר אמיר, לא התייחסת האם, זאת אומרת, האם זה טוב, זה הרבה, זה מעט, או מה הנימוק, או שזה לא היה בתוקף המנדט?

מר צבי בר: אנחנו נענה, זה בסדר, זינגר. אין בעיה.

מר דוד בנימין: צילום מצב.

מר ישראל זינגר: בסדר.

מר אריק נודלמן: עוד משהו, ישראל?

מר ישראל זינגר: רגע, הוא עונה או שלא?

מר אריק נודלמן: לא, הוא לא עונה עכשיו.

מר צבי בר: הוא לא צריך לענות, אנחנו רושמים, תקבל את זה בכתב את התשובה.

מר ישראל זינגר: בסדר גמור, אוקיי, טוב.

מר אריק נודלמן: זהו, תודה.

מר ישראל זינגר: רגע, רגע.

מר אריק נודלמן: אתה ממשיך?

מר ישראל זינגר: לגבי 61 יש המלצה של הביקורת, עמ' 61, שיש לקבוע נוהל כללים לדיון לקבלת ההחלטות, קבלת ההחלטות ופרסום ההחלטות בפורום שאמנם לא מחייב, אבל יש המלצה שלו. אחר כך לגבי הסעות של בתי ספר, זה נושא שני.

מר דוד בנימין: איזה עמוד?

מר ישראל זינגר: מאה ו... אה, סליחה, לגבי קודם כל גינון, יש פה המלצה ו...

מר דוד בנימין:

איזה עמוד?

מר ישראל זינגר:

עמ' 109. יש פה המלצה שאכן לא יהיו פערים לגבי סקר, פערים בין השטחים שבפועל משלמים עבורם, זאת אומרת שמשלמים, ושבפועל מבצעים עבודות גינון ע"י קבלנים. בנושא של הסעות תלמידים, יש פה הרבה הערות לגבי נושא של בטיחות.

מר אריק נודלמן:

תגיד איזה עמוד, ישראל.

מר ישראל זינגר:

כן, תיכף. יש פה בעמודים 223, 224, 225 ו-228, יש פה הערות לא קלות לגבי נושא מצב הבטיחות של רכבים ומקרים עם נהגים אלה או אחרים, ומה שממליצה הביקורת, קודם כל היא כותבת: "רואה בחומרה את אי שמירת כללי הבטיחות, ולהקפיד יותר ולראות האם אכן יהיו נהלים". לגבי נושא מחשוב בחינוך, עמ' 413, אני מקווה שייקחו בחשבון, יש פה בסוף הערה אחרונה: "רק בבית ספר אחד מתוך ה-5 שנבדקו נערך מיפוי לתלמידים מבחינת ידע במחשוב". אותו הדבר גם לגבי מורים. אם משקיעים כל כך הרבה כספים ומשקיעים, אז צריך לראות מה באמת הקליטה וההפנמה.

ולבסוף, לגבי תיקון ליקויים משנה קודמת, יש פה בשני נושאים, תיכף אני אראה, שזה מפתיע שלא ננקטו צעדים. רק שנייה. לגבי עמ' 432, שכר טרחה לעורכי דין, אז למרות שרשאית מנהלת מחלקת גבייה להפחית מסכום שכר הטרחה של עורכי דין על מנת להקל על החייבים...

מר דוד בנימין:

איזה סעיף?

מר ישראל זינגר:

סעיף 6, סעיף ו'. יש פה המלצה לקבוע, המלצה

ציריית רמת-גן
פרוטוקול מועצה פא אן האניין אס' 4 א', מיום 15.2.2009

ישנה, לקבוע הנחיות קריטריונים, מתי יש לפנות בדרישה להפחתת שכר, זה יכול להקל על אלה שחייבים וחבל שזה לא בוצע. 453, פה זה אפילו מפתיע מה שכותב תגובת המחלקה, סעיף 2.14, סעיף 9. זה הדבר הראשון, שהביקורת לא מצאה בתיקים קיום ניירות עבודה מסודרים על חישובי שטחים ע"י המהנדסים האזוריים והיא ממליצה לערוך, וזו לא פעם ראשונה, את חישובי השטחים, בכלל לגבי סדר או אי סדר, בניירות עבודה לגבי היתרים בהנדסה, מסודרים, לשמרם בתיק הבניין לצורך אפשרות שחזור. לא בוצע, והערת המחלקה: לא יבוצע. זה מפתיע. זאת אומרת, יש פה, פשוט לא רוצים או לא...

מר דוד בנימין: לגבי כל ההערות שהעלית תקבל תשובה כתובה ומסודרת.

מר אריק נודלמן: יפה, תודה רבה.

מר צבי בר: בבקשה, להביא את ה...

מר יהודה סגל: אני...

מר צבי בר: אתם?

מר יהודה סגל: כן.

מר אריק נודלמן: בבקשה.

מר יהודה סגל: אני מבקש שתי הערות לסדר. שתי הערות לסדר לדו"ח שרמי פדלון מסר קודם. אז הערה אחת, אולי אני טועה, אז יתקן

ציריית רמת-גן
פרוטוקול מועצה פא אן האנין אס' 4 א', מיום 15.2.2009

אותי היועץ המשפטי. ועדת ביקורת, מי שצריך למסור דו"ח, זה יו"ר ועדת ביקורת שהוא איש אופוזיציה, ולא איש קואליציה. אז זה רק הערה לסדר. לא נראה לי הגיוני שאיש קואליציה ימסור את הדו"ח.

מר דני גולדשטיין: אבל זה עפ"י בקשתו של היו"ר.

מר יהודה סגל: לא יודע.

מר צבי בר: זה נכתב, אתה יודע מתי?

מר רמי פדלון: רגע, רגע, תן לי לענות לך.

מר דוד בנימין: ראש העיר, רמי יענה לו.

מר יהודה סגל: השאלה עקרונית...

מר רמי פדלון: יהודה, יהודה, קצר. רק אני רוצה לענות לך. תשמע, אי פעמיים היו ישיבות שלא הגיעו חברי ועדה. בישיבה השלישית שהתקיימה, והיה ברור והודיעו לכולם שברגע שלא יגיעו אנשים תתקיים הישיבה בכל מקרה, נבחרתי להיות ממלא מקום יו"ר הישיבה ולכן אני הגשתי את הדו"ח.

מר יהודה סגל: אני לא מתווכח על זה שהגשתי, רמי, אני אומר רק אם זה חוקי או לא, זה הכל.

מר אריק נודלמן: כי הוא חבר ועדה, זה חוקי. הוא חבר ועדה היה.

מר יהודה סגל: בסדר. הדבר המהותי ביותר...

מר רמי פדלון: הם צריכים להיזהר, יהודה.

מר צבי בר: אל תיכנסו לתשובות, יקבל אותם כתובים.

מר יהודה סגל: הדבר המהותי ביותר מבחינתי, אני קורא מהדו"ח עצמו בעמ' 2. המבקר הוסיף על כל מיני ביקורות שהוא עשה במחלקות העירייה. המבקר הוסיף כי לצערו עדיין נתקל בחוסר ידע של עובדים בעירייה על תפקוד הביקורת וסמכויותיה. הוא נתקל בעובדים המבקשים רשות מהמנהל הישיר שלהם להיענות להזמנת המבקר להיפגש עמם. העובדים וחלק מהמנהלים לא מודעים לכך שאין הם זקוקים לאישור, אלא שהמבקר רשאי להזמין כל אחד לפגישה גם מבלי שיידע את מנהלו הישיר. השאלה ממה זה נובע. זה נובע מבורות, סליחה, או מפחד? אני מבקש על זה תגובה.

מר אריק נודלמן: תודה. תודה. דוד, בבקשה.

עו"ד דוד מנחם: בנקודה שסגל דיבר, לגבי החתימה של רמי פדלון. כפי שזכור, בקדנציה הקודמת, שואקה, תגיד לי אם אני טועה, אני לא טועה, אני עוזר לך שאני לא טועה. כאשר יו"ר ועדת הביקורת צריך להיות מהאופוזיציה, והיינו בנושא הזה בעתירה מנהלית שכרמל שאמה, עו"ד כרמל שאמה הגיש.

עו"ד דוד שואקה: יו"ר ועדת הביקורת הוא עדיין מהאופוזיציה, הוא לא התחלף.

עו"ד דוד מנחם: סליחה, עוד לא סיימתי. סליחה, סליחה.

עו"ד דוד שואקה: הוא נשאר אותו יו"ר.

עו"ד דוד מנחם: זאת אומרת שעל הנייר יו"ר ועדת הביקורת הוא מהאופוזיציה ובפועל מהקואליציה חותמים במקום יו"ר. זה עוד יותר חמור.

מר דני גולדשטיין: עפ"י בקשתו.

עו"ד דוד מנחם: אני רק רוצה להזכיר לך, סליחה, בוא נסיים, אחרי כן נדבר, דני. יש דברים שאתה בכלל לא בתמונה שלהם.

מר צבי בר: דני, ששש...

עו"ד דוד מנחם: דני, יש דברים שאתה לא בתמונה שלהם בכלל, אתה בסך הכל ישיבה שלישית. בוא תלמד נתונים.

מר דני גולדשטיין: כן, אבל הוא היו"ר, הוא ביקש שנחליף אותו.

עו"ד דוד מנחם: הוא יכול לבקש עד מחר. שנייה. היינו בעתירה המנהלית בבית המשפט המחוזי, שואקה, אני באתי לגונן...

עו"ד צביקה ניר: זה לא דיון איתו.

עו"ד דוד מנחם: אנחנו שואלים, ישיבת מועצה שמופנית בין היתר ליועץ המשפטי, כאשר מבקר העירייה נמצא לידי. עכשיו בבית משפט

ציריית רמת-גן
פרוטוקול מועצה פא אן האניין אס' 4 א', מיום 15.2.2009

המחוזי היה דיון, אני באתי להגן על עמדת העירייה ועל ראש העיר, כאשר הלכתי לנתח להם את סעיף 149, ואתה זה שאמרת שאתה מושך את העתירה, עו"ד שואקה, ואמרו שיו"ר ועדת הביקורת חייב להיות אך ורק מהאופוזיציה. כרגע מה קורה? בוא נסתכל מי השתתף בפרוטוקול ישיבת ועדת הביקורת מיום 26/1/09. מר רמי פדלון – חבר הנהלה וחבר ועדת ביקורת, הוא מהקואליציה. צחי זליכה, אהלן צחי, מהקואליציה. דני גולדשטיין מהקואליציה. והם חותמים על דו"ח מבקר העירייה לשנת 2007 כאשר ב-2007 עו"ד כרמל שאמה...

עו"ד כרמל שאמה: אני רוצה לענות.

עו"ד דוד מנחם: כאשר כרמל שאמה היה יו"ר האופוזיציה ויו"ר ועדת הביקורת. מי שהיה מוסמך, אי לחתום, זה היה, זה היה...

מר רמי פדלון: הוא נשאר עדיין.

עו"ד דוד מנחם: מי שמוסמך לחתום, רמי, אתה לא צריך להילחץ.

מר רמי פדלון: אבל הוא נשאר עדיין.

עו"ד דוד מנחם: זה היה, אז הוא צריך לחתום. כל עוד הוא לא חתם אתה לא יכול לחתום במקומו. אתם 3 חברי קואליציה והדברים, אני מקווה שאני אומר, אברהם, אני מקווה שהם מוקלטים ככה על הסדר, שהכל יהיה בסדר, יש לי גם הצעה לסדר בעניין הקלטות ותמלול הישיבות פה. אז לכן מה שאני אומר, לצערי, אי אפשר לאשר את הדו"ח הזה.

מר אריק נודלמן: אוקיי, הבנו את הנקודה.

עו"ד דוד מנחם: שוב, מכיוון ששלושת המשתתפים היו חברי קואליציה, יו"ר ועדת הביקורת הוא עו"ד כרמל שאמה, רק הוא מוסמך לחתום. אין את המושג הזה להאציל סמכות מיו"ר ועדת הביקורת לממלא מקום, ולכן אי אפשר לאשר את זה היום.

מר אריק נודלמן: אוקיי, תקבל לזה תשובה. תקבל תשובה.

עו"ד צביקה ניר: ...

מר אריק נודלמן: צביקה, צביקה, צביקה.

עו"ד צביקה ניר: איזה דו"ח אי אפשר לאשר?

מר אריק נודלמן: צביקה, אל תפריע.

עו"ד דוד מנחם: שאלת אותי? אם הוא לא חותם אז מה קורה? מה קורה?

???: כלום.

עו"ד דוד מנחם: מה קורה?

מר אריק נודלמן: דוד, דוד, דוד.

עו"ד דוד מנחם: אז שלא יחתמו. שלא יחתמו. שלא יחתמו. שלא יחתמו. שלא יחתמו. שלא יחתמו, שלא יחתמו, דו"ח הביקורת.

- מר אברהם לב:** ...וזה לא נקלט.
- עו"ד דוד מנחם:** מה? מה? לא הבנתי.
- מר אברהם לב:** ...המבקר אליך וזה לא נקלט.
- עו"ד דוד מנחם:** אז תכניס את זה.
- מר אריק נודלמן:** לא, לא, דוד, דוד, די.
- עו"ד דוד מנחם:** אברהם לב רצה...
- מר דוד בנימין:** סליחה, מי שרוצה שהדברים שלו יוקלטו, שייתן לאחר לדבר.
- עו"ד דוד מנחם:** נכון.
- מר דוד בנימין:** אתה לא יכול לדבר איתו ב-4 עיניים ואתה רוצה שזה יהיה מוקלט.
- עו"ד דוד מנחם:** הוא דיבר איתי.
- מר דוד בנימין:** הוא דיבר, זה לא מוקלט, נקודה.
- עו"ד דוד מנחם:** אוקיי. אבל הוא רצה שזה יוקלט. דוד בנימין, חבר שלך אברהם לב רצה שזה יוקלט.

מר אריק נודלמן: דוד, דוד, די.

עו"ד דוד מנחם: אז אתה... איתי? אז שזה לא יוקלט.

מר דוד בנימין: סליחה, חבר המועצה דוד מנחם, זה לא משחק חברתי עם אברהם לב. אברהם לב הוא מנהל מזכירות העירייה שעושה את עבודתו נאמנה.

מר דוד בנימין: הוא רצה, נכון.

מר דוד בנימין: הוא לא רוצה שום דבר. אם מבקר העירייה רוצה לדבר אנחנו נאפשר לו.

עו"ד דוד מנחם: שמעת, אברהם?

מר אריק נודלמן: אוקיי, בבקשה, כרמל שאמה.

עו"ד דוד מנחם: ...

מר אריק נודלמן: דוד, זהו.

עו"ד כרמל שאמה: ערב טוב לכולם, אדוני ראש העיר, יו"ר המועצה. נכון שהחוק מחייב שיו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ואכן המצב הוא כך. אני עדיין איש אופוזיציה ושאל אחד לא יטעה בכך. יצא צירוף מקרים שלא יכולתי להשתתף באף אחת מהשיבות האלו והתייעצו איתי ואמרתי שמבחינתי אין בעיה שמישהו אחר מהנוכחים ינהל את השיבה. אני לא יודע

מה אומר החוק, אני לא בקיא בסוגיה, אתם בדקתם. אמרתי שמבחינתי באופן אישי...

עו"ד דוד מנחם: ...שואקה?

עו"ד כרמל שאמה: רגע, שנייה, שנייה. נכון שיש לנו בעיה אחרת בוועדה, שהוועדה קובעת שצריכים להיות לפחות שני חברים, שהחוק קובע שצריך להיות 7 חברים בוועדה ואנחנו 6 כיום, וברגע שיצטרף החבר השביעי אז יהיה גם מחליף מהאופוזיציה. אבל אי אפשר לעצור את דו"ח הביקורת עד אין סוף בגלל המחדל הזה של המועצה, של כולנו, שלא מינינו חבר שביעי. בכל מקרה, רמי עדיין הוא נחשב יותר איש אופוזיציה מקואליציה, כי הוא רק חודש-חודשיים בקואליציה, אז בחרו במישהו בסדר.

עו"ד דוד מנחם: אבל הוא חתם כאיש הקואליציה.

עו"ד כרמל שאמה: אני חושב שצריך להתייחס לדו"ח לגופו.

מר אריק נודלמן: תודה. תודה, כרמל.

עו"ד כרמל שאמה: צריך להתייחס לדו"ח לגופו.

מר יהודה סגל: רמי עדיין הולך בלי אבל הוא עם.

מר צבי בר: לסיכום, אני מציע לאמץ את הדו"ח ולהסיק את המסקנות ממה שכתוב, ומי שרוצה לערער, אחרי שיקבל תשובות בכתב יכול לערער...

ציריית רמת-טן
פרוטוקול מועצה של מן המניין מס' 4 א', מיום 15.2.2009

מר יהודה סגל: אפשר רק...

מר צבי בר: תודה רבה.

מר יהודה סגל: רגע.

מר דוד בנימין: אין הצבעה.

מר אריק נודלמן: אין הצבעה, הישיבה סגורה.

מר דוד בנימין
מנכ"ל העירייה

מר אריק נודלמן
יו"ר מועצת העיר